

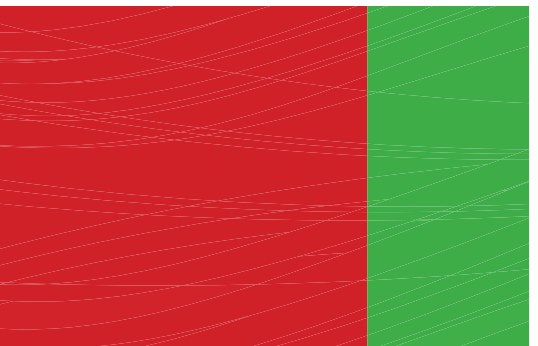

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА



СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

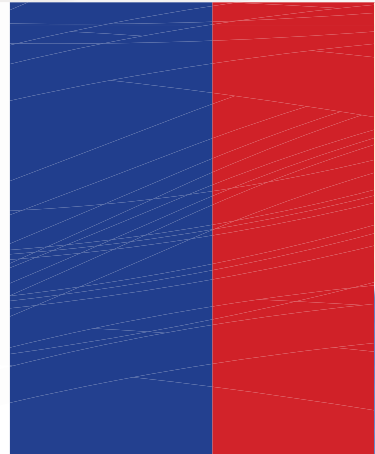
3-е издание, дополненное и переработанное



«Сегодня мы можем констатировать, что на постсоветском пространстве не существует более продвинутого интеграционного объединения, чем Союзное государство»

Президент
Республики Беларусь
А.Г. Лукашенко.

*Из заявления
на переговорах в Минске
президентов Беларуси
и России. Май 2012 года*



«Беларусь – не просто наш близкий партнер, а особый партнер. Самый ближайший родственник, имея в виду не только культурные, этнические, исторические корни, но и день сегодняшний»

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин.

*Из заявления
на переговорах в Минске
президентов Беларуси
и России. Май 2012 года*





СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ

Белорусско-российское братство прошло испытание временем. Оно возродилось в нелегкие годы, когда некоторые новые государства, возникшие на постсоветском пространстве, изменили свои геополитические и стратегические приоритеты.

2 апреля Республика Беларусь и Российская Федерация отмечают День единения народов Беларуси и России. Этот выбор обоснован исторически и социокультурно. Наши народы сформировались в лоне единой восточнославянской цивилизации.

На протяжении веков белорусский и российский народы неоднократно доказывали свое стремление быть вместе. Не случайно в числе четырех учредителей Советского Союза в 1922 году были и Россия, и Беларусь. Еще больше объединила и сплотила наши народы совместная борьба с самым жестоким режимом двадцатого века – германским фашизмом.

После войны помощь братского российского народа позволила в очень короткие сроки не только восстановить довоенный экономический потенциал, но и заложить основу качественно новой экономики Беларуси. В советские годы Беларусь была одним из немногих доноров союзного бюджета и по праву считалась одной из наиболее индустриально развитых республик.



В то же время не было, пожалуй, ни одной крупной стройки на территории Российской Федерации, в которой не принимали бы самое активное участие белорусы. Это обустройство Калининградской области, строительство БАМа, освоение нефтяных и газовых месторождений Западной и Восточной Сибири, богатств российского Дальнего Востока. И сегодня на территории России остались города и поселки, которые можно назвать белорусскими не только потому, что они строились силами белорусских строителей, но и потому, что значительную часть их населения составляют этнические белорусы. Однако культурная принадлежность к белорусскому этносу не мешает им быть примерными гражданами Российской Федерации. В свою очередь Беларусь стала родным домом для многих сотен тысяч россиян.

Наши государства уверенно идут в авангарде общемировых интеграционных процессов. Тысячи и тысячи кооперационных нитей связывают белорусские и российские предприятия. Еще более прочные культурные и человеческие связи у жителей наших стран.

Мудрость первых руководителей независимых Российской Федерации и Республики Беларусь Б.Н. Ельцина и А.Г. Лукашенко состояла в том, что в новых политических условиях они не стали рвать эти складывавшиеся веками связи, а поставили их на службу интересам народов двух стран.



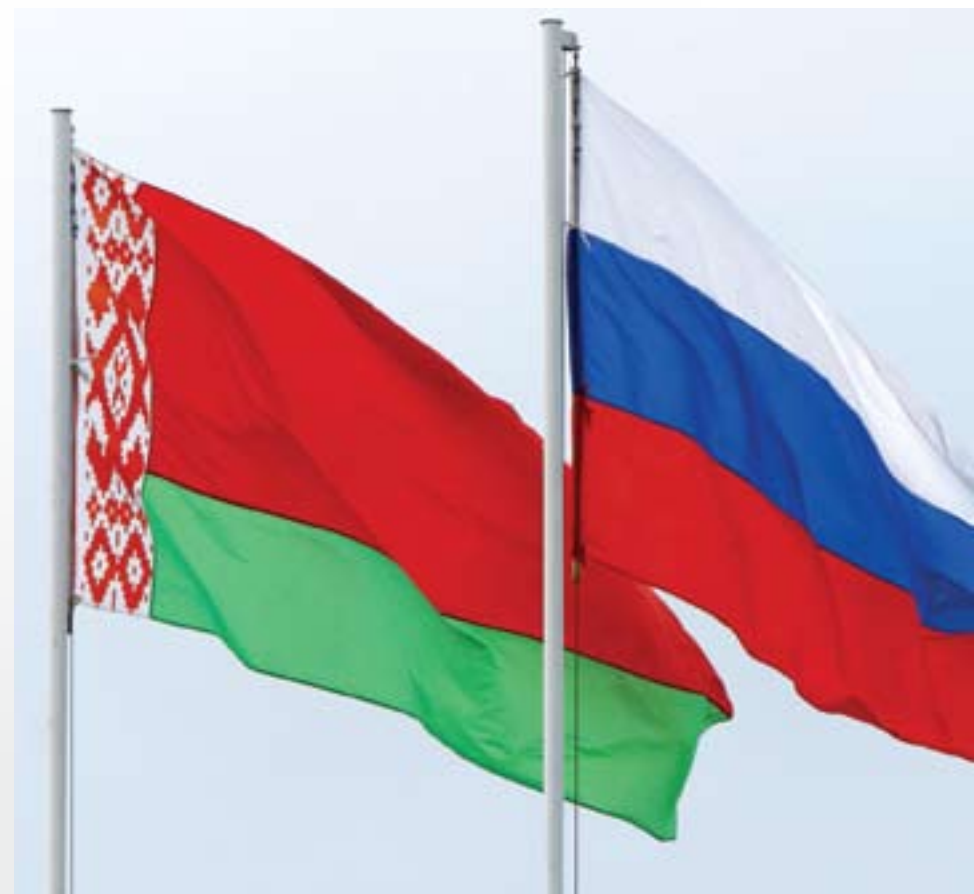


Начало широкомасштабной интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации как двух суверенных государств было положено **2 апреля 1996 года**, когда Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко и первый Президент России Борис Николаевич Ельцин в Москве подписали Договор о Сообществе Беларуси и России. Этот день вошел в нашу историю как День единения народов Беларуси и России.

Ровно через год, 2 апреля 1997 года Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о Союзе Беларуси и России. Основными целями создания Союза было стремление повысить уровень жизни народов, укрепить отношения братства, дружбы и сотрудничества между Беларусью и Россией в политической, экономической, социальной и других областях, обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие государств-участников на основе объединения их материальных и интеллектуальных потенциалов.

Следующим важным этапом в развитии союзных отношений Республики Беларусь и Российской Федерации стало подписание 25 декабря 1998 года **Декларации о дальнейшем единении Беларуси и России, Договора о равных правах граждан, Соглашения о создании равных условий субъектам хозяйствования и Протокола к нему**. В этих документах президенты двух стран твердо заявили о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств – участников Союза. Одновременно были определены основные направления интеграционной работы в экономической и социальной сферах.

8 декабря 1999 года подписан Договор о создании Союзного государства и Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Эти документы открыли путь для выхода на качественно новый уровень единения двух наших братских стран и народов. Они определили конечную цель интеграции Беларуси и России – создание Союзного государства.





ЦЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, МЕХАНИЗМЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

Целями Союзного государства в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года являются:

- обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;
- создание единого экономического и таможенного пространства;
- обеспечение социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- формирование единой правовой системы;
- проведение согласованной социальной политики;
- обеспечение безопасности и борьба с преступностью.

Достижение целей Союзного государства осуществляется поэтапно с учетом приоритета решения экономических и социальных задач.

К ним относятся, вытекающие из Договора задачи по обеспечению равных прав субъектам хозяйствования и гражданам государств-участников, формированию единого экономического и таможенного пространства, на котором применяются единые ставки таможенных пошлин, единые таможенные режимы, единый порядок таможенного оформления и контроля, унифицируется законодательство о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и о защите экономических интересов государств-участников и т.д.

Решение этих задач в целом обеспечивает свободный взаимный доступ на рынки государств-участников Договора, беспрепятственное движение товаров, услуг, капиталов, что способствует развитию различных форм кооперации, увеличению взаимного товарооборота, росту социально-экономических показателей развития государств-участников.

Механизмы достижения поставленных целей заключаются в полной реализации положений Договора о создании Союзного государства, двусторонних белорусско-российских договоренностей, решений Высшего Государственного Совета, Совета Министров, отраслевых и функциональных органов Союзного государства. Работа вышеуказанных органов в рамках Союзного государства обеспечивается Постоянным Комитетом Союзного государства.

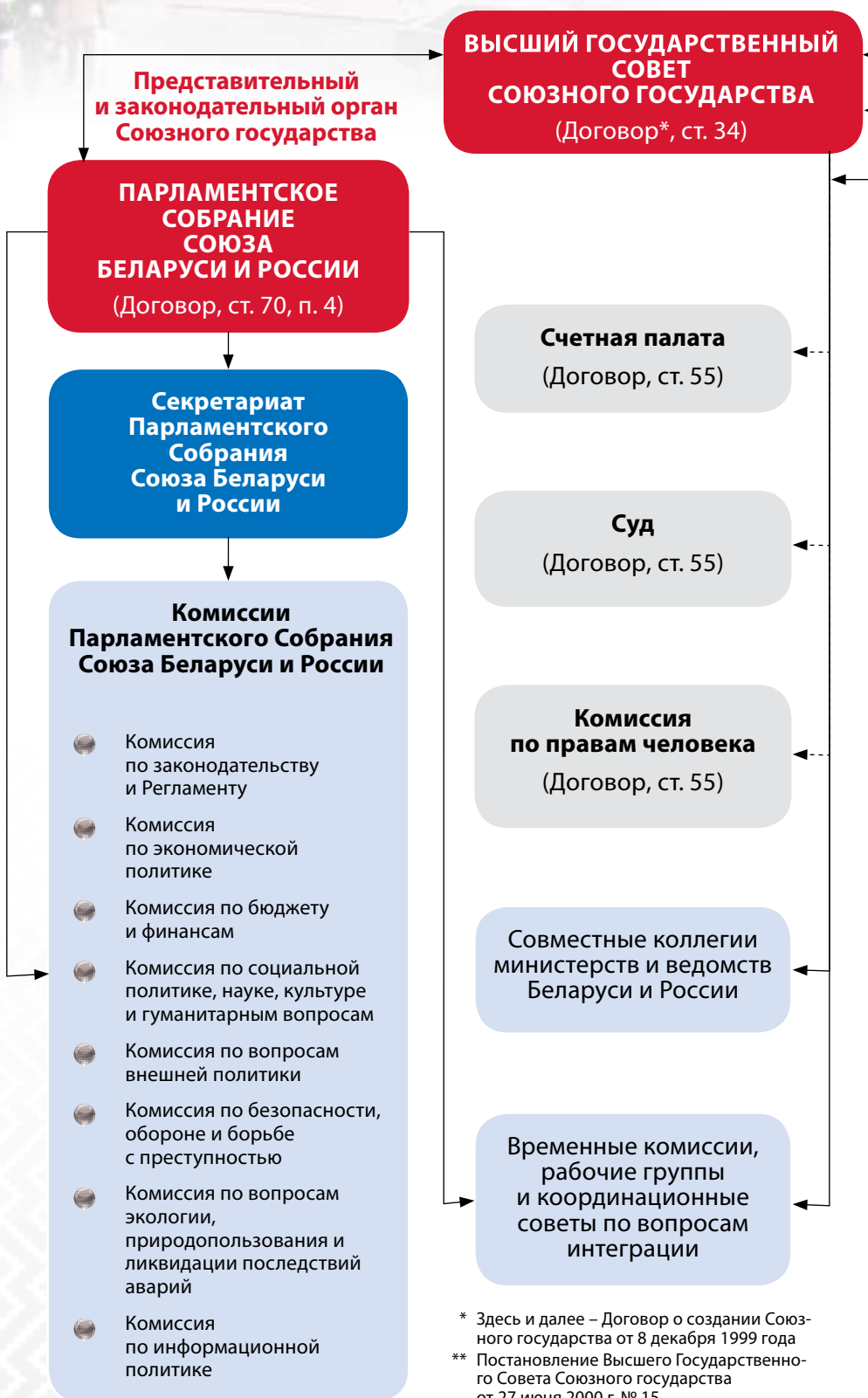




СТРУКТУРА ОРГАНОВ

СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Высший орган Союзного государства



* Здесь и далее – Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года

** Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 15

*** Постановление Совета Министров Союзного государства от 25 января 2002 г. № 6

**** Директива Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 1

Исполнительный орган Союзного государства



— органы Союзного государства, создание которых предусмотрено Договором



В соответствии с Договором о создании Союзного государства сформированы и функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Телерадиовещательная организация Союзного государства, Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства. Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на свои заседания, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующих сферах.

По другим направлениям работа ведется посредством инструмента совместных коллегий министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств



и Глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Высшим органом Союзного государства является **Высший Государственный Совет**, состоящий из глав государств, глав правительств и руководителей палат парламентов государств-участников. В его заседаниях также участвуют Председатель Совета Министров и Председатель Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В компетенцию Высшего Государственного Совета входят важнейшие вопросы развития Союзного государства. Он образует органы Союзного государства, утверждает бюджет и отчеты о его исполнении, заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений, а также выполняет другие функции.

Решения Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если они не договорились об ином. В настоящее время им является Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

До формирования Парламента Союзного государства его функции выполняет **Парламентское Собрание** Союза Беларуси и России. Парламентское Собрание состоит из равного числа представителей (по 36 от государства-участника), делегируемых соответственно Национальным собранием Республики Беларусь и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Председателем Парламентского Собрания является Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкин.





Исполнительным органом Союзного государства является **Совет Министров**. В него входят главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов двух государств, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства, Государственный секретарь Союзного государства.

Совет Министров Союзного государства разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и представляет их в Высший Государственный Совет для



рассмотрения. В его компетенцию входит также внесение в Парламент Союзного государства проектов союзных законов и Основ законодательства. Совет Министров обеспечивает контроль за выполнением положений Договора, актов Союзного государства, разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, выполняет другие функции.

Председателем Совета Министров Союзного государства является глава правительства одного из государств-участников. Он назначается Высшим Государственным Советом Союзного государства на ротационной основе.

С мая 2012 года Председателем Совета Министров Союзного государства является Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев.

Совет Министров формирует **Постоянный Комитет** Союзного государства, являющийся рабочим органом Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства.

Постоянный Комитет организует реализацию положений Договора о создании Союзного государства, разработку предложений по стратегии развития Союзного государства, координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства. Совместно с соответствующими органами государств-участников осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

Постоянный Комитет обеспечивает деятельность Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства в соответствии с их регламентами и является ответственным за подготовку их заседаний, формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повестки их заседаний, планов работы. Он подотчетен Совету Министров Союзного государства.

С декабря 2011 года руководит работой Постоянного Комитета Государственный секретарь Союзного государства Г.А. Рапота.

С 2000 года состоялось 15 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства, на которых рассмотрено 165 вопросов, и 40 заседаний Совета Министров Союзного государства, на которых рассмотрено 770 вопросов союзного строительства.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Одним из основных и наиболее успешных направлений деятельности Союзного государства является проведение согласованной внешней политики Беларуси и России.

Республика Беларусь – надежный внешнеполитический союзник Российской Федерации. В свою очередь Российская Федерация неизменно поддерживает на всех уровнях и во всех международных организациях и последовательно защищает независимую внутри- и внешнеполитическую позицию Республики Беларусь.

Основополагающим документом, определяющим механизм взаимодействия внешнеполитических ведомств Беларуси и России является **Программа согласованных действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства**. Программа представляет собой документ концептуального характера, который обеспечивает выработку согласованных подходов Республики Беларусь и Российской Федерации к наиболее важным проблемам международных отношений и координацию усилий наших стран во внешней политике, что Договором о создании Союзного государства определяется в качестве одной из приоритетных задач союзного строительства.

Указанная Программа, утверждается Высшим Государственным Советом Союзного государства, ход выполнения и результаты ее реализации регулярно рассматриваются на заседаниях высших органов Союзного государства.

В настоящее время Министерством иностранных дел Беларуси совместно с Министерством иностранных дел России реализуется очередная **Программа согласованных действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2012–2013 годы**, которая охватывает широкий спектр актуальных направлений внешнеполитического сотрудничества.

В рамках реализации Программы осуществляется сотрудничество по таким ключевым направлениям, как углубление двустороннего взаимодействия на пространстве СНГ, формирование согласованной позиции в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, обеспечение региональной и европейской безопасности, повышение роли Беларуси и России в борьбе с новыми вызовами и угрозами, развитие отношений с третьими странами.

Республика Беларусь и Российская Федерация проводят стратегическую линию на укрепление роли ООН как основного регулирующего и координирующего института в системе международных отношений, активно взаимодействуют при продвижении совместных инициатив, в рамках данной организации осуществляется активное и результативное

взаимодействие делегаций двух стран в сфере международной безопасности и по широкому кругу политических и социально-экономических вопросов, неизменно оказывается взаимная поддержка при избрании представителей наших стран в органы ООН и другие международные организации системы ООН.

Продуктивно развивается белорусско-российское взаимодействие в рамках международных договоренностей по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения. Поддерживается высокий уровень контактов в ходе разоруженческих форумов. Вырабатываются общие подходы к проблемам общеевропейской безопасности, осуществлялась тесная координация действий в ОБСЕ, прежде всего, по вопросам военно-политического измерения, обновления архитектуры европейской безопасности, реформирования ОБСЕ и корректировки деятельности БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за избирательными процессами.

Оказывается эффективная взаимная поддержка по продвижению интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях.

Активно развивается взаимодействие внешнеполитических ведомств по разработке механизмов сотрудничества на пространстве СНГ. Обеспечивается тесная координация усилий Беларуси и России в рамках ОДКБ, формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

Важное значение имеют регулярные контакты между дипломатическими представительствами Беларуси и России в третьих странах. В соответствии с положениями Программы Россия неизменно оказывает консульское и иное содействие гражданам Беларуси в тех государствах, где нет ее собственных дипломатических представительств.

В рамках реализации Программы дипломатическими ведомствами Беларуси и России на ежегодной основе заключаются планы межведомственных консультаций, которые создают эффективный механизм двустороннего диалога, уточнения взаимных позиций и обеспечения практической координации при выработке тактических шагов на международной арене.

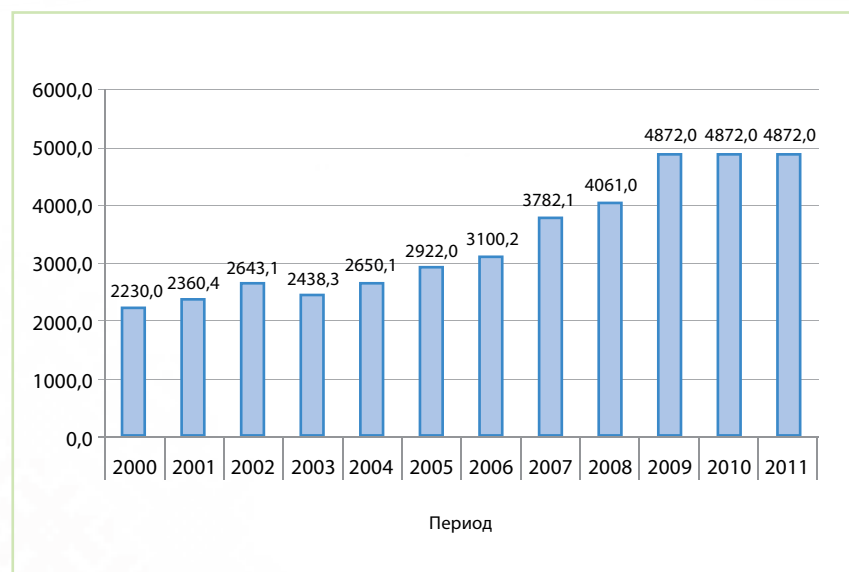
Реализация Программы способствует дальнейшему укреплению внешнеполитического взаимодействия между Беларусью и Россией, защите интересов двух стран на международной арене, повышению их авторитета в мировой политике.



ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Доходы бюджета формируются в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года за счет неналоговых доходов и безвозмездных перечислений государств-участников.

Первый бюджет Союзного государства на 2000 год был сформирован в соответствии с Договором о создании Союзного государства за счет отчислений государств-участников (Россия – 65%, Беларусь – 35%) в объеме 2230,0 млн российских рублей. За прошедшие 12 лет он увеличился в 2,2 раза и в 2012 году составил 4872,0 млн российских рублей.



Всего за 2000–2011 годы в бюджете Союзного государства было аккумулировано и направлено на решение общих проблем России и Беларуси около 40 млрд российских рублей. Это позволило полностью или частично профинансировать выполнение 56 совместных программ. Среди них такие важные для союзного строительства проекты, как программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь, Программа по созданию и организации серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002–2007 годы, программы «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 года», «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008–2011 годы», «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптации к другим отраслям техники



и массовому производству», «Развитие и внедрение в государствах участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем» и другие.

Исполнение расходов бюджета Союзного государства за 2007–2011 годы по разделам бюджетной классификации по большинству показателей сложилось на достаточно высоком уровне:

Наименование показателей	% выполнения				
	2007	2008	2009	2010	2011
Международная деятельность	–	99,9	–	96,6	95,1
Военно-техническое сотрудничество	99,3	96,7	85,4	97,0	90,6
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	76,9	63,0	88,1	93,3	97,9
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	–	97,2	97,5	99,8	92,4
Промышленность энергетика и строительство	93,1	100,0	84,9	95,7	98,6
Сельское хозяйство и рыболовство	97,9	–	–	100,0	99,9
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	99,3	99,9	99,8	99,7	95,3
Транспорт, связь и информатика	99,5	98,9	97,9	99,1	91,7
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	99,2	99,6	99,8	99,8	73,1
Образование	97,4	98,8	95,7	99,1	93,4
Культура, искусство и кинематография	97,1	25,6	99,3	99,1	96,1
Средства массовой информации	96,3	98,2	98,8	99,1	96,8
Здравоохранение и физическая культура	83,8	82,3	77,2	96,0	77,9
Социальная политика	99,5	99,2	99,0	98,5	99,6

Бюджет Союзного государства на 2012 год был утвержден в сумме 4872 млн российских рублей.



Доходы бюджета сформированы за счет отчислений:

Российской Федерации – 3167,0 млн руб.;

Республики Беларусь – 1705,0 млн руб.



В бюджете Союзного государства на 2012 год предусмотрено финансирование 40 совместных программ и мероприятий по следующим основным направлениям:

- фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, промышленность, энергетика, строительство, сельское хозяйство, транспорт, связь и информатика – 49,0%;
- военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства – 12,1%;
- социальная политика, здравоохранение и физическая культура, образование, культура, СМИ – 16,5%;
- функционирование органов Союзного государства – 7,3%.

Кроме того, бюджетом предусмотрена возможность финансирования новых программ Союзного государства, которые будут утверждены в течение 2012 года.



ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В соответствии с Договором о создании Союзного государства одной из целей Союзного государства является формирование единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников.

Экономики двух наших стран исторически взаимосвязаны и взаимозависимы.

Основными направлениями экономического сотрудничества в рамках Союзного государства являются: проведение согласованной макроэкономической политики; объединение транспортных, энергетических систем, создание общего рынка услуг связи; формирование единого научно-технологического пространства, проведение единой структурной промышленной политики, разработка и реализация программ Союзного государства; развитие торговых отношений; межрегионального сотрудничества; интеграция экономик обеих стран в мировую экономику; гармонизация и унификация законодательной и другой нормативно-правовой базы.

Нормативно-правовая база, регулирующая вопросы формирования единого экономического пространства, достаточно объемна – в перечне актов Союзного государства, договоров, соглашений и протоколов, подписанных между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, около 150 документов.

С целью создания единого экономического пространства Союзного государства завершено сближение основных показателей экономического развития и уровня жизни населения и начато их выравнивание, ежегодно разрабатываются и одобряются Советом Министров





Союзного государства годовые и среднесрочные прогнозы социально-экономического развития Союзного государства, прогнозные балансы спроса и предложения по важнейшим видам продукции, а также балансы топливно-энергетических ресурсов Союзного государства.

Проводимый мониторинг основных макроэкономических параметров развития свидетельствует о позитивной динамике. В Республике Беларусь и Российской Федерации обеспечивается устойчивый рост валового внутреннего продукта, промышленного производства, инвестиций в основной капитал, розничного товарооборота, реальных денежных доходов населения.

Формированию единого экономического пространства Союзного государства в условиях мирового финансово-экономического кризиса способствовал подписанный главами правительств двух стран и одобренный Высшим Государственным Советом Союзного государства 3 февраля 2009 года **План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли.**

Активизации работы по формированию единого экономического пространства способствует также реализация утвержденного Советом Министров Союзного государства 30 января 2009 года **Плана мероприятий по упрощению перемещения товаров и транспортных средств на территории Союзного государства**, который включает реализацию мероприятий по переносу таможенного, транспортного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с белорусско-российской границы на внешнюю таможенную границу Союзного государства. В 2010 году План мероприятий успешно выполнен.

В настоящее время работа по формированию объединенной транспортной системы ведется в основном в рамках Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства и в соответствии с Планом мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства.

На заседаниях Координационной комиссии, которые проводятся на регулярной основе, рассматриваются актуальные проблемы расширения сотрудничества транспортных комплексов двух стран.

Проводится целенаправленная работа по модернизации и развитию инфраструктуры международных транспортных коридоров для обеспечения интеграции транспортных коммуникаций обеих стран в европейскую транспортную систему.

Сотрудничество в энергетической сфере направлено на развитие взаимовыгодных экономических связей в нефтяной, газовой, электроэнергетической отраслях, атомной энергетике, укрепление энергетической безопасности, обеспечение потребностей внутреннего рынка обоих государств в энергоресурсах. Завершено объединение газотранспортных систем, создана необходимая правовая основа сотрудничества в области ядерной энергетике.

Работа по созданию общего рынка услуг связи ведется в рамках совместного плана мероприятий по сотрудничеству между администрациями связи Российской Федерации и Республики Беларусь.

Торгово-экономическое, региональное и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации

В 1992 году между Республикой Беларусь и Российской Федерацией заключено Соглашение о свободной торговле, в 1995 году правитель-



ствами двух государств подписан Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. 29 января 2001 года подписано межправительственное Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве.

В новом формате выступают наши государства в формирующемся Таможенном союзе и ЕЭП Беларуси, России и Казахстана. Сформированы и утверждены единые для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан таможенный тариф, меры нетарифного регулирования внешней торговли, утвержден Таможенный кодекс Таможенного союза. Этому предшествовала большая подготовительная работа на двустороннем российско-белорусском уровне.

Объективным показателем уровня экономического интеграционно-го сближения, взаимодополняемости современных экономик является взаимная торговля товарами национального происхождения.

Общий объем взаимного российско-белорусского товарооборота ежегодно возрастает. Если в 1999 году, когда стороны подписали Договор о создании Союзного государства, этот показатель составлял лишь 6,999 млрд долларов США, то по итогам 2008 года он достиг рекордной величины – 34,2 млрд долларов США, увеличившись на 30% по сравнению с 2007 годом. И только в 2009 году – году мирового финансово-экономического кризиса – он снизился до 23,4 млрд долларов США.



В 2010 году взаимный товарооборот по итогам года вырос на 18,9% к уровню 2009 года и составил 27,9 млрд долларов США.

В 2011 году объем взаимного товарооборота между нашими странами вырос на 37,7% к уровню 2010 года и составил 38,6 млрд долларов США. Российский экспорт в Беларусь составил 24,9 млрд долларов США, рост к 2010 году составил 37,8%. Импорт товаров из Беларуси составил 13,7 млрд долларов США, рост к уровню 2010 года составил 37,5%.

В 2012 году товарооборот между Российской Федерацией и Республикой Беларусь растет, так в январе–сентябре 2012 года он составил уже 33,3 млрд долларов США, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2011 года на 14,8%.

В структуре экспорта России в Беларусь в январе–сентябре 2012 года доля топливно-энергетических товаров составила 65,4% от всего объема экспорта.

Существенно увеличились поставки нефтепродуктов из России в Беларусь. В количественном выражении они выросли в 2,4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2011 года, по стоимости – в 2,3 раза. Поставки электроэнергии также возросли (в количественном выражении – на 22,7%, по стоимости – на 25,8%).

Стоимостные объемы поставок российского природного газа в январе–сентябре 2012 года сократился по сравнению с аналогичным периодом 2011 года на 34,9%, при этом в количественном выражении поставки природного газа сократились на 3,2%.

Россия традиционно является одним из основных торговых партнеров Беларуси. Доля внешнеторгового оборота России в общем внешнеторговом обороте Беларуси в разные годы сотрудничества находится в диапазоне от 47 до 60%.

Беларусь также является одним из важнейших торговых партнеров России. В 2009 году Беларусь, несмотря на последствия финансово-экономического кризиса, занимала 5-е место среди основных торговых партнеров России. По итогам 2011 года Беларусь входила в десятку основных внешнеторговых партнеров России, занимая 6-е место после Китая, Нидерландов, Германии, Италии и Украины. Среди стран СНГ Беларусь также уверенно остается основным торговым партнером России, занимая 2-е место после Украины.



Российско-белорусское региональное сотрудничество имеет давнюю историю. Более 10 лет назад Республика Беларусь имела устойчивые экономические связи только с несколькими регионами России, такими, например, как Москва и Московская область, Краснодарский край, Тюменская и Волгоградская области. Так, например, Тюменская область одна из первых в России в июне 1992 года заключила Договор о торгово-экономическом сотрудничестве с Республикой Беларусь для создания благоприятных условий взаимных поставок нефти, газа, продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления. Протокол о сотрудничестве с Тюменской областью России Республика Беларусь подписала 14 мая 1999 года, Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Московской областью – 14 июня 2000 года.

Сотрудничество регионов Беларуси и России направлено, прежде всего, на эффективное использование имеющегося в регионах производственного потенциала, развитие специализации и кооперации предприятий, совершенствование ранее сложившихся связей.

Следует отметить, что в последнее время стабильно и устойчиво развиваются прямые связи между российскими регионами и Республикой Беларусь. Сегодня практически все российские и белорусские регионы участвуют в экономическом сотрудничестве.

Сегодня установлены торговые связи практически со всеми субъектами Российской Федерации, причем 66 из них связаны соглашениями о сотрудничестве. При этом ряд российских регионов имеют свои





представительства в Республике Беларусь. Открыла в Беларуси свое представительство Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», объединяющая 19 регионов Сибирского и Уральского федеральных округов.

Взаимодействие регионов России и Беларуси опирается на развитую договорно-правовую базу, включающую более 250 соглашений, протоколов и меморандумов, которыми регулируется двустороннее взаимодействие в различных областях.

Ведущее место в региональных российско-белорусских связях занимают 4 российских региона. Это устойчивая тенденция с 1999 по 2004 год – г. Москва (1-е место), Тюменская область (2-е место), г. Санкт-Петербург (3-е место), Московская область (4-е место). Основными региональными партнерами Республики Беларусь в Российской Федерации являлись Тюменская область, г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Смоленская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Брянская и Нижегородская области.

Развиваются региональные торгово-экономические отношения на уровне областных и районных центров Беларуси. Например, Брестская область заключила долгосрочные торгово-экономические соглашения с 10 регионами России, Гомельская область – с 19 регионами, Минская область – с 37 регионами; 52 соглашения о партнерских и побратимских связях реализуются городами и районами Гомельской области с административными образованиями Российской Федерации.

Активно работают в регионах созданные совместные российско-белорусские предприятия. Например, в Тюменской области, это тюменский Торговый дом «Белшина», Торговый дом «Милавица-Тюмень», СП «Славянский лен» и «Импортлифт».

В г. Санкт-Петербурге сформирована действенная сеть по торговле продукцией белорусских производителей по следующим позициям:

Продукция ПО «Минский тракторный завод» и ОАО «Амкодор» – реализуется через дилерскую сеть АО «Беларусь-МТЗ». Продажа тракторов является основным видом деятельности. Обеспечивается предпродажная подготовка и гарантийное обслуживание.

Продукция машиностроения реализуется в основном через торговую сеть совместного предприятия «Ладога МАЗсервис».

Строительные материалы представительства ЗАО «Забудова», ОАО «Керамин» через сети магазинов.

Телевизоры – через представительство ЗАО «Горизонт – Союз» и «Торговый дом Эра».



Основными партнерами г. Санкт-Петербурга в Республике Беларусь являются такие белорусские предприятия, как ЗАО «Атлант», Бобруйский машиностроительный завод, Минский инструментальный завод, Минский тракторный завод, ОАО «Амкодор», Минский автомобильный завод, Могилевский автомобильный завод, ПО «Полимир» (г. Новополоцк), ОАО «Могилевхимволокно», ОАО «Керамика» (г. Витебск), ОАО «Керамин», Гомельский стекольный завод, ОАО «Барановичдрев», ОАО «Борисовдрев», ЗАО «Бобруйскмебель», Могилевский деревообрабатывающий завод, ЗАО «Молодечномебель», ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев», ОАО «Элема» (г. Минск), ОАО «Свитанок» (г. Жодино) и др.

Только по линии сельского хозяйства сотрудничество города на Неве ведется со 100 предприятиями Беларуси.

В Республике Татарстан создан торговый дом ООО «Торговый дом МТЗ-ЕлАЗ», который через дилеров ООО «Амкодор-Бел» (г. Казань), ООО НПО «Агротехсервис» (с. Новотроицкое), ОАО «Татагролизинг» (ст. Высокая Гора) реализует не только тракторы, но и другую белорусскую сельскохозяйственную технику, а также осуществляет их сервисное и гарантийное обслуживание. Интересы ОАО «Амкодор» представляет дилер ООО «Амкодор-Бел».

И это далеко не полный перечень примеров взаимовыгодного плодотворного сотрудничества белорусских и российских регионов.

Современно обустроенная таможенная граница и эффективно функционирующая таможенная служба являются элементами государственного строительства. От этого во многом зависит развитие и процветание экономики Союзного государства, наполнение бюджета и, безусловно, защита экономических интересов Беларуси и России. На решение столь важных задач направлена деятельность отраслевого органа Союзного государства – **Таможенного комитета Союзного государства**, а также реализация союзных программ по созданию и развитию таможенной инфраструктуры Союзного государства.

Таможенным комитетом Союзного государства рассматриваются и принимаются решения по широкому спектру вопросов, касающихся различных областей деятельности таможенных органов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Вся проводимая Таможенным комитетом Союзного государства работа неразрывно связана с унификацией таможенного законодательства и проводится с учетом решений, принимаемых в процессе построения и начала функционирования с 1 января 2010 года Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан.

Важным результатом работы стала отмена действия удостоверений ввоза транспортного средства (УВТС) для граждан Республики Беларусь, въезжающих в Россию на личном легковом автотранспорте.

Коллегией Таможенного комитета принят ряд документов, направленных на дальнейшее упрощение взаимных таможенных процедур. С учетом вступления в силу Единого таможенного тарифа и Таможенного кодекса Таможенного союза с 1 июля 2010 года большинство операций таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу Таможенного союза.

Работа Таможенного комитета Союзного государства по решению вопросов союзного строительства в настоящее время проводится



с учетом мероприятий Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Год от года растет внешнеторговый грузопоток, что в свою очередь диктует необходимость более интенсивной работы таможенных органов, в частности это относится к обслуживанию транзитных автомобильных перевозок. Правительствами Беларуси и России ставятся беспрецедентные по масштабам задачи, связанные с повышением транзитного потенциала наших стран.

В этой связи в 1997–2007 годах осуществлялась реализация мероприятий **Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь**. Для более эффективной реализации весь комплекс мероприятий был разбит на два больших этапа: 1997–2001 годы и 2002–2007 годы.

В результате значительной работы, проделанной более чем за 10-летний период усилиями наших государств, в рамках Программы осуществлено строительство и реконструкция 8 международных автомобильных пунктов пропуска, оснащенных самыми прогрессивными информационными технологиями, отвечающих современным международным стандартам. Работы проводились на литовском, украинском и польском направлениях.

Пропускная возможность этих реконструированных пунктов увеличилась почти на 20 тыс. автомобилей в сутки, время оформления таможенной документации сократилось с 2–3 часов до 20–30 минут, время углубленного досмотра грузов – с 8–10 часов до 2–4 часов.

Всего на мероприятия Программы из бюджета Союза Беларуси и России и Союзного государства в период 1997–2007 годов было направлено более 1,5 млрд российских рублей.

На пунктах пропуска созданы все необходимые условия для недопущения незаконного пересечения таможенной границы Союзного государства как товаров, так и транспортных средств, что позволяет исключить контрабандный провоз без уплаты таможенных платежей.

В результате проведенной реконструкции на введенных в эксплуатацию объектах созданная инфраструктура полностью соответствует нормам санитарной и пожарной безопасности, техническим требованиям Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны.

В настоящее время на белорусском участке внешней границы Союзного государства функционируют современные, ничем не уступающие западным аналогам пункты пропуска, оснащенные самым современным оборудованием и программным обеспечением, на которых работают квалифицированные специалисты таможенного дела, прошедшие профессиональную переподготовку и дополнительное обучение.



Таким образом, достигнутые Союзным государством в этих направлениях результаты позволяют ставить перспективные задачи по наращиванию межгосударственного транзита. Но без обеспечения эффективного информационного обмена внутри Союзного государства, проведенные строительные работы, обучение специалистов и оснащение таможенной границы современной оргтехникой были бы явно недостаточными.

Обеспечение обмена информацией в режиме реального времени между белорусскими и российскими таможенными органами решается в ходе реализации союзной программы создания **Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства (ЕАИС ТК СГ)**. Мероприятия, проводимые в 2003–2006 годах на первом этапе этой программы позволили обеспечить качественно новый уровень организации таможенного дела на территории Союзного государства. Внедрение в деятельность таможенных органов современных информационных технологий и интеграция информационных ресурсов таможенных органов Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках деятельности Таможенного комитета Союзного государства дали возможность ускорить выполнение таможенных процедур при перемещении товаров через внешнюю границу Союзного государства, одновременно повысив эффективность контроля соблюдения таможенных правил.

В 2011 году завершены работы второго этапа по созданию ЕАИС ТК СГ в рамках программы Союзного государства «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств – участников Союзного государства».

Реализация программы позволяет осуществить следующие задачи:

- интеграция информационных ресурсов ГТК Республики Беларусь и ФТС России;
- подготовка технологической и технической основы для полномасштабного внедрения в российских и белорусских таможенных органах унифицированных автоматизированных подсистем и комплексов программных средств;
- расширение в рамках ЕАИС ТК СГ состава реализуемых общих таможенных процессов на территориях государств – участников Союзного государства.

Решение перечисленных задач производится с учетом внедрения Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации; перехода ФТС России и ГТК Республики Беларусь на новые формы грузовых таможенных деклараций и транзитных деклараций, унифицированных с Единым административным документом Европейского Союза; присоединения к Конвенциям по упрощению торговли и общему транзиту; реализации мероприятий Программы ЕврАзЭС по оснащению внешних таможенных границ.

Выполнение всех мероприятий союзных программ по созданию ЕАИС ТК СГ позволило интегрировать информационные ресурсы таможенных служб Беларуси и России; обеспечить информационно-правовую и техническую поддержку таможенного администрирования на территориях государств – участников Союзного государства, что,





в конечном итоге, позволит создать благоприятные условия для развития внешнеэкономических связей и роста инвестиций в экономику Российской Федерации и Республики Беларусь.

Промышленная политика Союзного государства

В области промышленной политики Союзного государства действует 22 межправительственных соглашения

В Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о проведении единой структурной промышленной политики (заключено в Минске 8 сентября 1999 года) государства – участники Союзного государства зафиксировали, что единая структурная промышленная политика Российской Федерации и Республики Беларусь является составной частью экономической политики обоих государств и представляет собой комплекс мер, осуществляемых Сторонами в целях обеспечения стабилизации и роста промышленного производства на основе повышения его эффективности и конкурентоспособности продукции государств на внутреннем и внешнем рынках, а также формирования современной структуры национальных промышленных комплексов.

Стороны договорились, что будут осуществлять меры по проведению единой структурной промышленной политики на основе:

- согласования приоритетных направлений развития национального промышленного производства в ходе осуществления единой промышленной политики;
- эффективного использования имеющегося производственного потенциала, сохранения и развития ранее сложившихся производственно-технологических связей, сохранения производственного профиля предприятий в отраслях, производящих конкурентоспособную на мировом рынке продукцию.

Основным инструментом реализации промышленной политики Союзного государства являются целевые программы, финансируемые из союзного бюджета.

Эта форма на практике доказала свою эффективность. В разработке и реализации программ задействованы десятки производственных



коллективов двух стран. В результате реализации программ разработаны и внедрены уникальные образцы новой техники и технологий. В процессе разработки и реализации программ в Союзном государстве сложился такой механизм частно-государственного партнерства, в котором научно-исследовательские работы в основном финансируются из союзного бюджета, а опытно-конструкторские работы и внедрение новой техники и технологий в производство осуществляется за счет внебюджетных ресурсов.

За годы существования Союзного государства доля расходов бюджета, направляемых на финансирование программ и мероприятий, в целом возросла с 74,3% до 92,1%. В денежном выражении это составило соответственно 1082 и 4485 млрд российских рублей в 2011 году.

Из этих средств до 40% расходуется на инновационные программы.

Программы по разработке и организации массового производства автомобильной техники, отвечающей международным современным и перспективным требованиям по экологии, экономичности, безопасности и надежности ЕВРО-2, ЕВРО-3 и ЕВРО-4 последовательно реализовывались в 1999–2008 годах.

В их реализации участвовали около 20 ведущих предприятий автомобильной промышленности Беларуси и России, с числом занятых более 130 тыс. человек.

Программы успешно завершены. По итогам 2008 года на предприятиях – участниках программы было выпущено 34 296 штук грузовых автомобилей и 44 773 штуки дизельных двигателей уровня экологической безопасности ЕВРО-3.

Переход на промышленное производство техники класса ЕВРО-4 намечен на последующие годы, в сроки, установленные для вступления в силу соответствующего технического регламента.

Объем производства автомобильной техники заводами – исполнителями программ за период 2003–2008 годов по конечной продукции увеличился в натуральном исчислении по грузовым автомобилям в 1,7 раза, по дизельным двигателям в 1,9 раза, в денежном исчислении в 3,4 раза. За время реализации мероприятий численность занятых на предприятиях – участниках программ увеличилась на 5885 человек.

Только за период реализации второй программы (2005–2008 годы) налоги и платежи в бюджеты всех уровней основных предприятий – участников программы увеличились в 1,8 раза.

В настоящее время предприятия – участники программ способны удовлетворять текущий и перспективный спрос потребителей в современной конкурентоспособной технике.

Программа «Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции» была завершена в 2004 году. Она была нацелена на снижение затрат на производ-



ство молока, повышение качества и конкурентоспособности молочной продукции путем создания доильного и холодильного оборудования нового поколения с освоением его выпуска на предприятиях России и Беларуси, а также разработку принципиально новых технологий в мясомолочной промышленности, снижение уровня импортозависимости.

Программа «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального энергетического средства» завершена в 2009 году. В результате ее реализации:

- разработаны конструкции, изготовлены опытные образцы, проведены испытания и подготовлено производство 13 сельскохозяйственных машин новых образцов;
- получено 19 патентов (3 – российскими и 16 – белорусскими исполнителями);
- к сервисному обслуживанию новой техники подготовлены сервис-центры (58 – в России и 18 – в Беларуси).

Расчетный годовой экономический эффект у потребителей составляет около 8 млн российских рублей. Комплекс этой техники обеспечивает полный цикл полевых работ и окупается за 1,6–1,8 года.

Проведенными испытаниями доказана высокая производительность и эффективность работы разработанных комплексов машин. При этом характерной особенностью является то, что в основе этого комплекса машин – универсальное энергетическое средство, которое заменяет собой весь комплекс тракторов и самоходных сельскохозяйственных агрегатов. Причем у него удельная конструкционная масса в два раза ниже, чем у сельскохозяйственных тракторов аналогичной мощности.

Научно-техническое сотрудничество

Союзное государство проводит активную научно-техническую политику, основанную на объединении научных и технологических потенциалов государств-участников в целях ускоренной модернизации экономики. Активное развитие инновационной составляющей Единого экономического пространства Союзного государства связано с разработкой и принятием Советом Министров Союзного государства в 2006 году Основных направлений формирования единого научно-технологического пространства. Этим документом определены важнейшие, представляющие взаимный интерес, приоритетные направления и тематика совместных проблемно-ориентированных поисковых и прикладных исследований, а также разработок в целях получения новых знаний, составляющих основу технологических инноваций.

Единое научно-технологическое пространство Союзного государства предполагает объединение и развитие научно-технических потенциалов России и Беларуси, включая национальные инновационные системы, в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в инновационной деятельности и последовательного роста на этой основе конкурентоспособности экономики России и Беларуси, укрепления основ Союзного государства и обороноспособности.

Документ определяет следующие направления приложения усилий для развития науки и техники:

- информационно-телекоммуникационные системы и технологии;
- индустрия наносистем и материалов;
- новые материалы;
- медицина и фармацевтика;
- живые системы;
- рациональное природопользование;
- энергетика и энергосбережение, новые источники энергии;

- безопасность и противодействие терроризму;
- ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;
- производство и переработка сельскохозяйственного сырья;
- безопасность и контроль качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов;
- промышленные биотехнологии.

В настоящее время в Перечень включено 33 программы. Тематика включенных в Перечень программ обусловлена установленными основными приоритетными направлениями проблемно-ориентированных поисковых и прикладных исследований, разработок и технологий.

С целью оказания содействия в поиске перспективных проектов Постоянным Комитетом ежегодно проводится Форум проектов программ Союзного государства.

Среди научных и научно-технических программ можно отметить программы Союзного государства по созданию высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных препаратов нового поколения на основе белков человека, получаемых из молока животных («БелРосТрансген» и «БелРосТрансген-2»).

Программы нацелены на создание в Российской Федерации и Республике Беларусь нового типа производства фармацевтических препаратов и специальных пищевых продуктов, в основе которых белок материнского молока человека, продуцируемый в молоке животных.

Программа Союзного государства «БелРосТрансген» была утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 октября 2002 года №34.

Программа предусматривала создание научных основ и технологической базы для получения и разведения опытных животных, получения животных-продуцентов, способных продуцировать со своим молоком белки человека – лактоферрин (бактерицидный белок женского молока, физиологическая функция которого состоит в защите новорожденных детей от инфекций до становления у них собственного механизма иммунологической защиты) и проурокиназу (тромболитик, применяемый при лечении сердечно-сосудистых заболеваний).

Актуальность программы «БелРосТрансген» обусловлена, с одной стороны, необходимостью решения проблемы обеспечения населения качественными и доступными по стоимости лекарственными средствами, с другой стороны, возможностью создания научных и технологических разработок, представляющих интерес на российском, белорусском и мировом рынке биотехнологических продуктов и услуг.

Эта Программа была завершена в 2008 году. Сейчас действует программа «БелРосТрансген-2» на 2009–2013 годы. Ее официальное название – **«Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-продуцентов»**. На ее финансирование выделено 500 млн российских рублей, что почти в 10 раз больше, чем было затрачено на первый этап. Это связано с тем, что второй этап предусматривает более высокие расходы, включая строительство ферм для содержания трансгенных стад, создание самих промышленных стад животных-продуцентов лекарственных белков человека, разработку технологий выделения белков человека из молока животных и создание лекарственных и пищевых средств с организацией их опытного производства.





В процессе выполнения работ получены оригинальные генные конструкции, обеспечивающие высокий выход продукции лактоферрина человека с молоком опытных животных, составляющий 15–20 г/л (максимум до 40 г/л), что на порядок превышает показатели, достигнутые в других зарубежных лабораториях. (В грудном молоке женщин концентрация белка лактоферрина обычно не превышает 2–5 г/л).

Установлена тождественность лактоферрина человека с лактоферрином полученного молока животных.

Интересно, что мировая цена только одной генной конструкции, обеспечивающей продукцию белка человека с молоком животных, востребованного фармацевтической промышленностью, колеблется в пределах 150–200 тыс. долларов США.

В настоящее время в Беларуси и в России уже сформированы опытные стада животных-продуцентов человеческого лактоферрина, так называемых «биореакторов», что позволяет получать достаточное для дальнейших работ количество лактоферрина.

Получены опытные партии человеческого лактоферрина, выделяемого из молока животных-продуцентов. Этот продукт получил патентованное наименование – неолактоферрин.

Завершается подготовка опытного производства пищевых продуктов и фармацевтических субстанций с использованием неолактоферрина.

Получение животных, используемых в качестве биореакторов, не только в первом, но и в последующих поколениях стало новым крупным шагом в подготовке к формированию соответствующего фармацевтического производства. Экологически чистое производство терапевтических белков в молоке трансгенных животных позволит значительно снизить затраты на производство многих лекарств и существенно увеличить объемы их выпуска.

Потребность мирового рынка в препаратах и продуктах с использованием лактоферрина человека можно весьма приблизительно оценить не менее чем в миллиарды долларов США в год.

Сотрудничество в агропромышленном комплексе

В 2011 году наши предприятия и организации приступили к реализации научно-технической программы Союзного государства

«Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов».

Государственные заказчики Программы – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (координатор) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Программа рассчитана на 3 года (2011–2013 гг.).

Основной целью и задачами Программы являются разработка ресурсо- и энергосберегающих технологий и комплектов оборудования для производства белково-витаминных, комплексных минеральных и других добавок из отечественного сырья и вторичных сырьевых ресурсов пищевой промышленности, влаготепловой обработки некоторых зерновых компонентов комбикормов, позволяющей улучшить усвояемость и поедаемость кормов за счет расщепления трудноперевариваемых соединений и инактивации антипитательных веществ, а также мобильных комбикормовых установок, что позволит увеличить продуктивность животных и птицы в среднем на 15–20%, повысить усвояемость кормов на 10–12% при сокращении доли зерновых компонентов в рецептуре комбикорма на 10–15% и снижении удельного расхода электроэнергии на 10–15%, улучшить снабжение комбикормами фермерских и личных хозяйств.

Программой предусмотрена разработка 15 технологий и 15 видов оборудования для технического переоснащения действующих и комплектации вновь строящихся комбикормовых предприятий.

Разработка, освоение и широкомасштабное применение прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий и технических средств для производства комбикормов позволят:

- повысить эффективность производства комбикормов за счет увеличения их питательной ценности на основе применения разработанных технологий и комплектов машин и оборудования на предприятиях Российской Федерации и Республики Беларусь;
- повысить на 10–15% продуктивность животных при одновременном снижении на 10–15% затрат ресурсов, что позволит достигнуть прироста живой массы крупного рогатого скота на откорме в среднем – 1100–1300 грамм, свиней – 850–1000 грамм, а птицы – 65–70 грамм в сутки;
- увеличить выпуск биологически полноценных экологически чистых комбикормов в России и в Беларуси;
- повысить эффективность использования компонентов комбикормов, обеспечивающих оптимизированный набор питательных веществ для увеличения продуктивности животных, птицы и снижения затрат корма на единицу продукции на основе компьютерных программ;
- осуществить производство комбикормов на мобильных комбикормовых установках для обеспечения комбикормами удаленных животноводческих хозяйств и производство кормоле-



карственных смесей на мобильных установках с автономным источником питания;

- ввести в технологический процесс обеззараживание комбикормов, что приведет к сокращению заболеваемости животных;
- улучшить условия и повысить производительность труда при кормоприготовлении и кормораздаче на 20–25% за счет сокращения норм расхода кормов и повышения продуктивности животных.

Намеченные к разработке и освоению экологически чистые, ресурсосберегающие технологии производства и современная техника для их реализации позволят получать конкурентоспособную высококачественную продукцию. Энергетические затраты на единицу продукции сократятся при этом на 15–20%, стоимость создаваемой новой техники будет в 1,5–2 раза ниже предлагаемой зарубежными фирмами.

Программа Союзного государства «**Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники**» (шифр «Отходы») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 г. № 6.

Государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; государственным заказчиком – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Главными исполнителями от Республики Беларусь являются РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», от Российской Федерации – ФГУП Федеральный научно-производственный центр «Прибор».

Программа рассчитана на 3 года (2010–2012 гг.).

Целями и задачами Программы являются разработка и внедрение в производство экологичных, ресурсосберегающих технологий и технических средств для получения из отходов производства спиртовой, молокоперерабатывающей, рыбной, пивной и других отраслей пищевой промышленности ценных пищевых и кормовых продуктов (использование вторичных ресурсов) и снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Программой предусмотрено: разработка 18 технологий и 20 видов оборудования для получения из отходов производства ценных кормовых и пищевых продуктов и снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду; разработка 6 перспективных технологий и 6 опытных образцов оборудования для получения топливного этанола; разработка 5 ресурсосберегающих технологий и 8 опытных образцов оборудования для получения новых продуктов на основе молочной сыворотки; разработка 7 комплектов безотходных технологий и 6 опытных образцов оборудования, позволяющих очищать вторичные ресурсы рыбоперерабатывающих, пивоваренных, солодовенных и картофелеперерабатывающих производств, а также очищать вентиляционные выбросы при производстве сухих животных кормов.

Биотехнологии клеточной терапии

Программа Союзного государства «**Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток**» («**Стволовые клетки**») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 ноября 2010 г. № 27.

Программа рассчитана на 3 года (2011–2013 гг.). Специализированные учреждения обоих государств выполняют исследования в интересах Беларуси и России, в соответствии с конкретными направлениями их деятельности и системой мероприятий Программы.



Одной из приоритетных задач развития современного здравоохранения и медицинской биологии является формирование новой отрасли медицины – биотехнологии клеточной терапии (регенеративная медицина). Открытие стволовых клеток представляет новую уникальную возможность создания методов заместительной терапии. Использование в качестве трансплантационного материала стволовых клеток и клеток-предшественниц, выделенных из тканей, в том числе взрослого человека, дает возможность решить проблемы лечения многих тяжелых приобретенных и наследственных заболеваний, в основе которых лежат глубокие дегенерационные изменения тканей и органов.

До последнего времени в основе заместительной терапии лежала трансплантация донорских органов и тканей, имеющая ряд принципиальных ограничений, прежде всего, биологического характера (проблема тканевой несовместимости). В связи с этим ожидаемый эффект пересадки органов в ряде случаев нестойкий, а иногда – вовсе отсутствует. Нехватка донорских органов, сложность их забора, значительные этические и правовые ограничения приводят к росту количества больных, стоящих в «листе ожидания». Значительное число пациентов погибает раньше, чем станет возможной пересадка органа.

Восстановление функции недееспособного органа может решаться путем получения и наращивания в культуре биомассы стволовых клеток, придания им специфических свойств, характерных для той или иной ткани, пересадки реципиенту стволовых клеток, которые возьмут на себя соответствующую функциональную нагрузку. Именно стволовые клетки и клетки-предшественницы – ключевой источник дифференцированной, функционально компетентной ткани поврежденных органов, поскольку они обладают уникальной способностью приобретать структурные и функциональные свойства клеток тех тканей, в окружении которых находятся и влияние которых испытывают в процессе деления, роста и развития.

В разных странах накоплен значительный опыт эффективного применения препаратов стволовых клеток при целом ряде заболеваний. Осуществлены успешные клинические испытания трансплантации клеточных препаратов пациентам с неврологической патологией (ишемические инсульты, болезнь Паркинсона, болезнь Альцгеймера и др.), большим сахарным диабетом, аутоиммунными и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Показана эффективность клеточной терапии при радиационных поражениях, термических ожогах, остеопорозе, повреждениях опорно-двигательного аппарата, травмах спинного и головного мозга, а также болезнях крови.



Мероприятия, предусмотренные в рамках Программы, направлены на разработку новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток, ориентированы на последующее применение в клинической практике и не дублируют работы по другим национальным программам.

Программа имеет социальную значимость. В настоящий момент для больных, нуждающихся в трансплантации того или иного органа, не существует альтернативного метода лечения. Донорство детских органов в обоих государствах законодательно запрещено, поэтому больные дети вообще не имеют перспектив на трансплантацию. Нехватка специализированных центров трансплантации вносит дополнительные сложности в решение данного вопроса.

Пересадка стволовых клеток полностью не заменит пересадку органов, однако позволит продлить жизнь пациентам, ожидающим своей очереди на трансплантацию. В областях клинической медицины, не располагающих в настоящий момент возможностью трансплантации органов (неврология, нейрохирургия), например, при травмах, связанных с повреждением спинного и головного мозга, пересадка стволовых клеток позволяет улучшить не только состояние больных, но и качество их жизни. Кроме того, при некоторых заболеваниях (болезнь Альцгеймера, болезнь Паркинсона, инсульт головного мозга, дилатационная кардиомиопатия и др.) стволовые клетки являются безальтернативной возможностью улучшить качество жизни пациентов.

Создание банка стволовых клеток обеспечит возможность их транспортировки, хранения и использования в медицинских учреждениях, удаленных от крупных республиканских и краевых центров. Таким образом, будет исключена необходимость поездок, опасных для жизни пациентов, нуждающихся в терапии и трансплантации.

Совместное участие России и Беларуси в Программе объединит усилия двух государств в решении дорогостоящей проблемы, сделав ее реализацию более экономичной, будут образованы криобанки для длительного хранения биоматериала. В совокупности это будет способствовать освоению на практике восстановительных клеточных технологий, сделает высокоэффективной терапию многих заболеваний человека, не поддающихся медикаментозному и хирургическому лечению.

Главными целями Программы являются: создание в государствах-участниках научной и организационной основы для разработки технологий трансплантации стволовых клеток в экспериментальных моделях, разработка схем их возможного применения при широком спектре патологий органов и систем, а также обеспечение резервного объема стволовых клеток путем создания соответствующего клеточного банка.

Для достижения поставленных целей намечено решение следующих задач:

- разработка способов получения и культивирования стволовых клеток и их специализированных потомков, пригодных для использования в медицинской трансплантологии;
- создание экспериментальной базы для коллекции клеточных культур с большим спектром терапевтических эффектов;
- разработка эффективных методов наращивания биомассы стволовых клеток и создание клеточных технологий;
- создание банка стволовых клеток, обеспечивающего резервный объем, возможность длительного хранения и транспортировки биоматериала;
- разработка технологий и схем возможного применения стволовых клеток в условиях конкретных заболеваний.

Ликвидация технических барьеров

Для практического использования результатов программ, а также в целом для обеспечения эффективного проведения промышленной и научно-технической политики, свободной реализации на всей территории Союзного государства любой, произведенной в государствах-участниках промышленной продукции и продовольственных товаров важное значение имеет состояние дел в такой области, как стандартизация, метрология и оценка соответствия. В Союзном государстве в этом направлении разрабатывается и реализуется единая политика. Состояние дел в этой сфере ежегодно рассматривает Совет Министров Союзного государства.

В настоящее время часть этой работы, а именно вопросы ликвидации так называемых технических барьеров в торговле, проводится с учетом действия Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России. При этом предполагается, что после разработки и вступления в силу технических регламентов ЕврАзЭС вопросы безопасности применения и потребления важнейших видов продукции будут регулироваться этими техническими регламентами ЕврАзЭС. Это позволит в Союзном государстве сосредоточить основные усилия на формировании единой системы стандартизации, метрологии и оценки соответствия Союзного государства, охватывающей все сферы разработки и производства. Решение этой задачи напрямую связано и с обеспечением защиты прав потребителей от введения их в заблуждение недобросовестными изготовителями и продавцами, а также с профилактикой конфликтов на этой почве.

Основные макроэкономические показатели Республики Беларусь и Российской Федерации (2011 г. в % к 2010 г.)

	Республика Беларусь	Российская Федерация
Валовой внутренний продукт	105,3	104,3
Продукция промышленности	109,1	104,7
Инвестиции в основной капитал	117,9	108,3
Розничный товарооборот	109,0	107,0
Индекс потребительских цен	153,2	106,1
Реальные денежные доходы населения	99,7	100,8

Динамика взаимной торговли Беларуси и России за 2002–2011 годы (млн долларов США)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Товарооборот	9899,4	12481,8	17704,2	15834,0	19944,4	26073,2	34188,8	23431,0	27874,3	38607,6
в том числе										
экспорт России в Беларусь	5922,3	7601,9	11219,2	10118,2	13099,1	17186,5	23603,8	16717,1	18058,2	24922,6
импорт России из Беларуси	3977,1	4879,9	6485,0	5715,8	6845,3	8886,5	10585,0	6713,9	9816,1	13685,0
Сальдо*	1945,2	2722,0	4734,2	4402,4	6253,8	8300,0	13018,7	10003,2	8242,1	11237,6

* Сальдо для Российской Федерации положительное



СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ И СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Интеграционное сотрудничество оборонно-промышленных комплексов в рамках научно-технических программ Союзного государства

За более чем 10-летний период развития интеграционного сотрудничества оборонно-промышленных комплексов Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках научно-технических программ Союзного государства сформировались приоритетные и наиболее эффективные направления совместной деятельности министерств и ведомств, предприятий и организаций государств – участников Союзного государства.

Этими направлениями являются:

- создание технологий и оборудования для производства изделий электронной компонентной базы, оптических изделий, химических волокон и нитей и композиционных материалов специального и двойного применения;
- разработка высокопроизводительной вычислительной техники (суперкомпьютеров) и программного обеспечения;
- разработка изделий микроэлектроники, функциональной СВЧ-электроники и приборов на их основе специального и двойного применения;
- разработка космических технологий, систем, приборов и стандартов;
- разработка многофункциональных комплексов и систем специального и двойного применения;
- разработка изделий микросистемотехники специального и двойного применения.

Оборонно-промышленное сотрудничество

Федеральным космическим агентством Российской Федерации совместно с Национальной академией наук Республики Беларусь предпринимаются практические меры по интеграции космических средств и технологий России и Беларуси.



Научно-техническое сотрудничество России и Беларуси в космической области получило второе дыхание в конце 90-х годов прошлого века. В значительной мере это произошло благодаря возникновению и развитию структур и механизмов, координирующих совместную работу российских и белорусских предприятий в рамках выполнения программ Союзного государства.

В конце 1998 года была начата реализация первой совместной программы «Космос-БР» – **«Разработка и использование космических средств и технологий получения, обработки и отображения космической информации» (1999–2002 гг.)**. Программа родилась с целью восстановления и расширения разрушенных научно-технических и экономических связей между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в области практического использования достижений космической отрасли.

В 2007 году завершено выполнение второй, начатой в 2004 году, программы Союзного государства «Космос-СГ» – **«Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства»**.

Основной целью программы было повышение эффективности использования и дальнейшее развитие космического потенциала России и Беларуси в интересах решения социально-экономических и научных задач, фундаментальных и прикладных научно-технических проблем.

В 2011 году закончена третья по счету программа по космической тематике – программа Союзного государства «Космос-НТ» – **«Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы»**.

Основная цель выполнения программы «Космос-НТ» – создание экспериментального образца унифицированной микроспутниковой платформы и экспериментальной модели микроспутника нового поколения на основе перспективных технологий, обеспечивающих повышенный срок активного существования не менее 10 лет.

С 2009 года начато выполнение программы Союзного государства «Нано-технология-СГ» – **«Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» (2009–2012 гг.)**.

Цель программы Союзного государства «Нанотехнология-СГ» – разработка новых и дальнейшее развитие существующих базовых нанотехнологий создания материалов с заданными свойствами, покрытий, устройств и систем для совершенствования габаритно-массовых и других характеристик ракетно-космической техники, а также адаптация базовых нанотехнологий ракетно-космической отрасли к другим высокотехнологичным отраслям техники.

С 2011 года начато выполнение научно – технической программы Союзного государства **«Разработка интегрированной системы стандартизации космической техники, создаваемой в рамках**



программ и проектов Союзного государства» («Стандартизация-СГ», 2011–2015 гг.);

Цель программы Союзного государства «Стандартизация – СГ» – обеспечение проведения по единым требованиям и правилам совместных работ в области космической техники путем создания на основе действующих ведомственных систем Роскосмоса и НАН Беларуси единой (интегрированной) системы гармонизированных нормативных и организованных документов в области стандартизации и сертификации космической техники.

В настоящее время активно прорабатываются перспективные программы Союзного государства:

- «Создание технологий и базовых элементов инфраструктуры, обеспечивающих использование результатов космической деятельности России и Беларуси в интересах социально-экономического развития СГ («Мониторинг-СГ»);
- «Разработка технологий создания и эффективного использования информационно-вычислительного высокопроизводительного пространства (киберинфраструктуры) Союзного государства («Скиф-Союз»);
- «Исследования и разработка информационно-вычислительных сервисов для увеличения эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства на основе высокопроизводительных программно-аппаратных комплексов» («Скиф-Недра»);
- «Разработка и создание программно-аппаратной инфраструктуры для внедрения современных методов проектирования с приме-

нием высокопроизводительных вычислений в промышленности государств – участников Союзного государства» («Орбис»).

Защита общих информационных ресурсов Беларуси и России

В Союзном государстве уделяется большое внимание вопросам совершенствования системы информационной безопасности Союзного государства. Это обусловлено тем, что развитие интеграционных процессов между Россией и Беларусью в рамках создаваемого Союзного государства все больше требует создания эффективных средств и способов защиты организационной, нормативной, правовой, финансовой, научно-технической и других видов информации в информационно-коммуникационных системах и сетях государственных органов, банковских, промышленных, научных и иных государственных и коммерческих структур государств – участников Союзного государства.

Достаточно сказать, что до 70% союзных программ и мероприятий содержат требующую защиты конфиденциальную информацию. Растущее внедрение новейших вычислительных и информационных средств в процессы управления, научные исследования, разработки и испытания, осуществляемые в рамках союзных, межгосударственных и национальных проектов, без обеспечения мерами защиты информации увеличивает фактор риска утечки и искажения информации.

В целях решения этих проблем с 2000 года по инициативе Федерального агентства по техническому и экспортному контролю, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Государственного центра безопасности информации при Президенте Республики Беларусь (в настоящее время Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь) была начата реализация соответствующих программ Союзного государства.

В результате реализации союзной программы «Защита общих информационных ресурсов Беларуси и России» (2000–2004 гг.) были усовершенствованы системы связи и телекоммуникаций государств-участников, а также введена единая система банков данных.

Работы этой Программы выполнены на высоком научно-техническом уровне: разработано 8 типов средств защиты, которые, по оценке специалистов Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, по совокупности своих технико-экономических характеристик превосходят имеющиеся на рынке российские и зарубежные аналоги.

В развитие выполненной в 2004 году программы с октября 2006 года велась работа по реализации союзной программы «Совершенствование системы общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006–2010 годы».

Ее цель – определение принципов и методов разработки макетов программно-аппаратных комплексов, а также современных средств защиты информации на основе новых принципов и технических решений, которые обеспечат требуемую эффективность защиты от перспективных угроз безопасности информации в сочетании с высокими потребительскими свойствами.

С 2011 года ведется работа по выполнению новой программы «**Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий**».

Ее цель – совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий в соответствии с угрозами безопасности информации, прогнозируемыми на период до 2015 года и на дальнейшую перспективу, путем создания научно-технических и нормативно-методических условий для безопасного функционирования критически важных систем информационной инфраструктуры Союзного государства и защиты информации огра-





ниченного доступа, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну (государственные секреты).

Постоянный Комитет Союзного государства проводит ежегодную научно-практическую конференцию «Комплексная защита информации», на которой поочередно в Беларуси и России в течение уже 15 лет обсуждаются проблемы обеспечения информационной безопасности, осуществляется обмен опытом по вопросам использования информационных и коммуникационных технологий в различных сферах жизни общества и государства и проходит заседание круглого стола Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Актуальные вопросы информационного взаимодействия и информационной безопасности Беларуси и России и пути их решения в Союзном государстве».

Программы в области суперкомпьютерных вычислительных систем

Начиная с 2000 года в рамках научно-технических программ Союзного государства ведутся работы по созданию и внедрению программно-аппаратных средств суперкомпьютерных вычислительных систем семейства «СКИФ».

Первая научно-техническая программа Союзного государства «Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе» (шифр «СКИФ»).

Основным итогом реализации этой программы стало создание семейства суперкомпьютеров «СКИФ» рядов 1 и 2, подтвердивших практическую возможность разработки высокопроизводительных вычислительных систем (суперкомпьютеров) и прикладных программно-аппаратных комплексов различного назначения для нужд промышленности, исследования окружающей среды и дистанционного зондирования земной поверхности, информационного обслуживания органов государственного и регионального управления, обеспечения нужд обороны и безопасности государств – участников Союзного государства на архитектуре этих суперкомпьютеров.

Научно-техническая программа Союзного государства «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» (шифр «СКИФ-ГРИД») была начата в 2007 году.

Главной целью программы «СКИФ-ГРИД» является освоение и адаптация передовых наукоемких технологий на перспективных суперкомпьютерных платформах, оптимизация суперкомпьютерных конфигураций семейства «СКИФ», ориентированных на построение ГРИД-компьютерных сетей, т.е. создание новой технологической базы для обеспечения динамики роста экономического и оборонного потенциала России и Беларуси.

Практическая реализация целей Программы позволит решить следующие задачи:

- повысить конкурентоспособность промышленности государств – участников Союзного государства путем внедрения наукоемких технологий, создания перспективной продукции;
- обеспечить уровень разработок России и Беларуси в области высокопроизводительных вычислений, создать упреждающий технологический базис для нового витка развития технологий высокопроизводительных вычислений;

- обеспечить информационную безопасность при использовании передовых технологий высокопроизводительных вычислений в специальных применениях;
- создать и поддержать устойчивую научно-производственную кооперацию между предприятиями России и Беларуси в области информационных технологий.

Программой было предусмотрено выполнение предметно-ориентированных фундаментальных исследований и поисковых НИОКР, связанных с решением основных проблемных вопросов по указанным четырем базовым направлениям.

Крупнейшие российские и белорусские вузы получили возможность подключиться к научной сети «СКИФ-Университеты», созданной в рамках союзной программы «СКИФ-ГРИД».

На сегодняшний день по программам «СКИФ» и «СКИФ-ГРИД» было выпущено 19 опытных образцов суперкомпьютеров рядов 1, 2 и 3 семейства «СКИФ». Кроме того, вне рамок союзных программ в различные организации России и Беларуси уже поставлено более 60 суперкомпьютеров семейства «СКИФ».

Пять суперкомпьютеров семейства «СКИФ» вошли в мировой рейтинг Top500 — пятисот самых мощных суперЭВМ мира. Это очень серьезный результат и для России, и для Беларуси, поскольку за всю историю развития вычислительной техники в СССР и в странах СНГ было всего шесть суперкомпьютеров, из которых пять – модели «СКИФ» и один «МВС 1000М» разработки НИИ «Квант», ИПМ им. М.В. Келдыша и МСЦ РАН, которые вошли в рейтинг Top500 с признанием мировым сообществом их отечественного происхождения.

За прошедший с 2002 по 2011 год период производительность суперкомпьютеров семейства «СКИФ» возросла с 0.423 до 60 триллионов операций в секунду, что позволило России переместиться в рейтинге Top500 с 405-го (суперЭВМ «СКИФ К-500») на 36-е место (суперЭВМ «СКИФ МГУ»).

Кроме этих шести суперкомпьютеров, были и другие суперЭВМ на территории России, которые входили в список Top500, но все они являлись импортными вычислительными системами.

Особо следует подчеркнуть, что из шести вошедших в рейтинг Top500 отечественных суперЭВМ пять являются суперкомпьютерами семейства «СКИФ», разработанными в рамках союзных программ. То есть развитие суперкомпьютерных технологий на территории СНГ сегодня главным образом обеспечено именно союзными суперкомпьютерными программами «СКИФ» и «СКИФ-ГРИД».

Следует особо отметить, что по состоянию на 2011 год в рейтинге Top500 получены следующие результаты:

1. В рейтинге Top500 в 2009 году впервые одновременно присутствовало три отечественных суперЭВМ семейства «СКИФ» ряда 3: «СКИФ МГУ», «СКИФ Урал» и «СКИФ Сибирь».





До этого, как правило, в выпусках рейтинга либо находилась одна отечественная суперЭВМ, либо ни одной.

2. СуперЭВМ «СКИФ МГУ» заняла в рейтинге 36-е место – это самое высокое достижение российских суперЭВМ.

В ближайшей перспективе планируется размещение суперкомпьютеров семейства «СКИФ» в региональных научно-образовательных и промышленных центрах (Минск, Москва, Владимир, Казань, Нижний Новгород, Самара, Ростов-на-Дону, Челябинск и др.). Все это вместе с уже введенными в строй вычислительными мощностями свидетельствует о возможности создания межрегиональной системы высокопроизводительных вычислительных ресурсов, интеграция которых на базе GRID-технологий позволяет говорить о формировании объединенной информационной структуры Российской Федерации и Республики Беларусь, своего рода полигона, управляемого из одного общего центра, оснащенного мощным базовым суперкомпьютером.

Разработка и создание нового поколения функциональных элементов и изделий СВЧ-электроники

В области разработки изделий микроэлектроники и функциональной СВЧ-электроники в рамках научно-технической программы Союзного государства «СВЧ-1» до 2004 года было создано 76 типов новых микросхем и 15 типов СВЧ-изделий, которые планируются к внедрению более чем в 70 новых системах связи, телекоммуникаций, вооружений и военной техники, в бытовой и промышленной аппаратуре. С 2006 года начата и в настоящее время завершена реализация программы «Разработка и создание нового поколения функциональных элементов и изделий СВЧ-электроники, опто-электроники и микросенсорики для радиоэлектронных систем и аппаратуры специального и двойного назначения» (шифр «СВЧ-2»).

В настоящее время, опираясь на достигнутые результаты, министерствами и ведомствами Беларуси и России ведется разработка и согласование концепции новой научно-технической программы Союзного государства «**Разработка и создание унифицированных модулей для многолучевых фазированных антенных решеток 4-го и 5-го поколений систем радиолокации, радиомониторинга и связи сантиметрового и миллиметрового диапазона длин волн двойного назначения**» (шифр «Монолит»).

Цель Программы – создание нового поколения электронно-компонентной базы и унифицированных рядов ППМ для современных АФАР 4-го и 5-го поколений см и мм диапазонов. Проведение прикладных исследований, опытно-конструкторских работ и решение на их основе конкретных задач по разработке и организации производства параметрических рядов унифицированных конструкций монолитных СВЧ интегральных схем, с использованием современных полупроводниковых материалов соединений, ППМ на их основе, а также устройств многоканальных волоконно-оптических распределительных систем АФАР.

Создание оборудования и технологий для производства специальных химических волокон, нитей и композиционных материалов

С 2002 по 2007 год выполнялась научно-техническая программа Союзного государства «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон».

Реализация Программы позволила создать современную, капиталоемкую базу, имеющую инновационный характер развития.

В результате выполнения Программы создано 64 новых технологических процесса; 125 видов нового оборудования, вместо 42 наименований, предусмотренных Программой; получено 25 патентов; 3 свидетель-

ства на торговый знак; 3 свидетельства на опытный образец; приобретено 127 приборов для оснащения испытательных центров; разработано 79 методик; получено 2 аккредитационных аттестата; 2 сертификата соответствия; разработано и внедрено 6 стандартов Республики Беларусь, соответствующих уровню международных стандартов ИСО.

В настоящее время продолжается реализация программы Союзного государства «**Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008–2011 годы**» (шифр «Композит»), утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 августа 2008 года № 32. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 28 в Программу внесены изменения и продлен срок ее реализации на 2012 год.

Целью Программы является обеспечение инновационного развития отечественной промышленности на основе создания современных, ресурсосберегающих, экологически безопасных промышленных технологий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции; укрепление позиций отечественных производителей на мировом рынке; организация новых промышленных производств, использующих технологическую базу последних поколений мирового уровня.

Главное достоинство Программы заключается в разработке и опытно-внедрении базовых технологий, необходимых для реализации современных проектов, а также в разработке, изготовлении и испытании принципиально новых образцов экспериментального и опытного оборудования, необходимого для освоения прогрессивных технологий для производства принципиально новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей; расширении ассортимента и улучшении качества выпускаемой продукции, уменьшении материалоемкости и энергоемкости производства, повышении конкурентоспособности продукции и освобождении от импортной зависимости в ее поставках; объединении в рамках проекта научно-технического и производственного потенциалов обоих государств с одновременной дифференциацией решаемых ими задач.

Конечным продуктом Программы являются отработанные в опытных масштабах базовые технологии, предназначенные для непосредственного использования в промышленности для производства конкретного инновационного продукта. Созданная в рамках Программы техника будет смонтирована, будут проведены государственные испытания в производственных условиях и сдача межведомственным комиссиям. Разработанное оборудование позволит создать ряд опытных производств новых видов полимерных материалов и волокон специального назначения, освободиться от импортной зависимости в их поставках и решить ряд важнейших задач государственной безопасности и экономической независимости государств – участников Союзного государства.

В настоящее время в развитие этого направления подготовлена и одобрена на заседании Совета Министров Союзного государства Концепция научно – технической программы Союзного государства «**Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентно способных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012–2016 годы**».





Создание оборудования и технологий для производства изделий электронной техники

Начиная с 1998 года реализованы две программы и одна подпрограмма в области электронного машиностроения под шифрами «Разработка и создание оптико-механического и контрольного оборудования для производства сверхбольших интегральных схем с топологическими элементами 0,8–0,5 мкм» (шифр «Победа») («Победа-2000»), «Разработка и организация производства специального технологического оборудования для изготовления сверхбольших интегральных схем уровня 0,5–0,25 мкм» на 2003–2006 годы (шифр «Победа-2»).

Основной целью их реализации было создание:

- 13 типов современных, конкурентоспособных высокопроизводительных образцов нового оптико-механического и контрольного оборудования технологического уровня до 0,5 мкм для нужд предприятий электронной промышленности;
- организация собственного производства этого оборудования на выпуск 25–40 единиц в год на территории государств – участников Союзного государства;
- модернизация более 40 единиц специального станочного парка и оснастки.

В настоящее время разрабатывается концепция программы под условным наименованием «Электронмаш».

Разработка изделий и систем микроэлектроники

В настоящее время реализуется научно-техническая программа Союзного государства «**Разработка и освоение серий интегральных микросхем и полупроводниковых приборов для аппаратуры специального назначения и двойного применения**».

Ее цель – создание импортозамещающей электронной компонентной базы (ЭКБ) специального и двойного применения для стратегически значимых радиоэлектронных систем и СВВТ. Задачей Программы является разработка и освоение производства типономиналов ЭКБ повышенной степени интеграции с высокими надежностными, функциональными и точностными характеристиками и соответствующей группой стойкости к специальным внешним воздействующим факторам и освоение производства разработанной ЭКБ на предприятиях России и Беларуси.

Уровень разработанной ЭКБ будет оцениваться по освоенному в производстве технологическому уровню микропроцессоров и микроконтроллеров специального назначения и двойного применения, который выполняет роль целевого индикатора.



Основным целевым показателем реализации Программы является увеличение количества типономиналов интегральных микросхем и полупроводниковых приборов специального назначения и двойного применения.

В результате реализации Программы будут разработаны, изготовлены и испытаны опытные образцы не менее 90 типономиналов интегральных микросхем и полупроводниковых приборов специального назначения и двойного применения. Потребителями разработанных микросхем и полупроводниковых приборов будут более 80 предприятий радиоэлектронного комплекса Беларуси и России.

Тематика данной Программы органично вписывается в единый комплекс действующих национальных целевых и межгосударственных программ России и Беларуси в данной области.

С 2011 года реализуется научно-техническая программа «**Перспективные гетероструктуры и приборы на их основе**» («Прамень»).

Разработка систем и комплексов двойного назначения

В 2011 году завершена программа «**Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетракторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов**» (шифр «Траектория»).

Основной целью настоящей Программы являлась разработка современных высокоинформативных средств внешнетракторных измерений для переоснащения существующей сети испытательных полигонов и создания принципиально новых полигонных комплексов, включая мобильно развертываемые, для обеспечения испытаний авиационной, воздушно-космической и морской техники, повышения ее качества, эффективности и надежности.



Программы и мероприятия в области обороны, безопасности и правоохранительной деятельности

С 2000 года в области обороны, безопасности, правоохранительной деятельности, оборонной промышленности и военно-технического сотрудничества министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации успешно реализуются ряд программ, подпрограмм и мероприятий.

Правовой основой взаимодействия двух стран в области обороны, безопасности, правоохранительной деятельности являются Договор о создании Союзного государства и Программа действий по реализации его положений.

В рамках реализации программ в области обороны проводится:

- совершенствование оперативного оборудования территорий Российской Федерации и Республики Беларусь в интересах



подготовки и применения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации;

- объединение усилий транспортных ведомств железнодорожных войск Беларуси и России для решения вопросов устойчивого транспортного обеспечения боевой и мобилизационной готовности в интересах региональной группировки войск (сил) вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации;
- решаются современные задачи по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в интересах военной безопасности Беларуси и России.

До 2008 года в рамках отдельной союзной программы осуществлялось обучение военнослужащих Министерства обороны Республики Беларусь в вузах Министерства обороны Российской Федерации. За 1998–2008 годы для Вооруженных сил Республики Беларусь в 34 вузах Министерства обороны Российской Федерации подготовлено 842 военных специалиста. Программа успешно завершена.

Реализация программ и мероприятий в области обороны позволяет:

- повысить возможности аэродромов по базированию авиации; увеличить емкость арсеналов и складов; улучшить условия хранения военной техники и вооружения и боеприпасов, а также горюче-смазочных материалов, других материальных средств; увеличить объем и повысить качество оказываемой медицинской помощи;
- объединить возможности Министерства транспорта Российской Федерации, Белорусской железной дороги и железнодорожных войск, входящих в состав региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации (далее – РГВ с), для выполнения комплекса мероприятий по обеспечению устойчивой работы железнодорожного транспорта региона в целях обеспечения мобилизационной подготовки отраслей экономики Союзного государства, эффективной работы инфраструктуры железнодорожного транспорта в особый период, а также решения задач боевой и мобилизационной готовности РГВ;
- проводить совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки по обеспечению функционирования РГВ(с), повышению степени готовности региональной группировки, совместному планированию ее применения по предназначению, а так же обеспечить надежное и устойчивое управление войсками (силами)



региональной группировки в угрожаемый период с единого органа управления – Объединенного командования.

В рамках реализации Планов совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации проведен ряд мероприятий тактического, оперативного и оперативно-стратегического масштаба.

Наиболее значимыми из них стали:

- в 2005 году** – стратегическая командно-штабная тренировка по управлению Вооруженными силами Российской Федерации с участием Объединенного командования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации;
- в 2006 году** – совместное командно-штабное учение «Щит Союза-2006» с перегруппировкой Российской части полевых подвижных пунктов управления и подразделений региональной группировки войск (сил) на территорию Республики Беларусь;
- в 2007 году** – совместная российско-белорусская командно-штабная военная игра с участием федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов государственного управления Республики Беларусь;
- в 2009 году** – оперативно-стратегическое учение «Запад-2009», в ходе которого отработаны вопросы управления группировками войск (сил) на Западе, в том числе региональной группировкой войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации;
- в 2011 году** – совместное оперативное учение «Щит Союза – 2011», в ходе которого отработывались практические вопросы взаимодействия при управлении национальными группировками войск (сил) в различных видах боевых действий;
- в 2013 году** – запланировано проведение совместного стратегического учения на территории Республики Беларусь «Запад-2013».





Приоритетным направлением российско-белорусского сотрудничества также является обеспечение безопасности внешней границы Союзного государства. С 1999 года ежегодно разрабатывается и принимается совместная Директива об охране внешней границы Союзного государства.

Разработан механизм осуществления взаимодействия между Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь. Реализована программа «Обустройство внешней границы Союзного государства на период 2002–2006 годов». Проводимая работа в рамках Программы стала очередным шагом в борьбе с трансграничной преступностью. Достигнуто существенное продвижение в создании единых стандартов охраны государственных границ, их обустройства, развития межгосударственных отношений в области обеспечения безопасности внешней границы Союзного государства. Она явилась первым этапом программы «**Обеспечения пограничной безопасности Союзного государства на период до 2015 года**», а также составной частью «**Комплекса основных мероприятий по реализации Концепции безопасности Союзного государства**».

Выполнение мероприятий по строительству и реконструкции объектов пограничной инфраструктуры позволило значительно улучшить бытовые условия военнослужащих, существенно повысить качество выполняемой ими оперативно-служебной деятельности по охране государственной границы, а также сформировать новую и развить существующую инфраструктуру пограничных войск Республики Беларусь.

В 2011 году успешно завершена программа «**Обустройство внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 годов**».

Выполнение мероприятий Программы позволило повысить защищенность Союзного государства от трансграничной организованной преступности и международного терроризма, увеличения потоков незаконной миграции, контрабанды оружия и боеприпасов, наркотрафика, незаконной экономической деятельности, а также улучшить качество оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь и пограничных органов ФСБ России.

Достигнутые результаты показали необходимость продолжения взаимодействия в области охраны внешней границы Союзного государства.

Исходя из этого, Пограничной службой ФСБ России и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь для решения приоритетных задач пограничной деятельности по защите и охране внешних рубежей Союзного государства разработана Программа «**Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов**». Данная программа предусматривает:

- повышение надежности охраны внешней границы Союзного государства, защита экономических и иных интересов Республики Беларусь и Российской Федерации на внешней границе Союзного государства;
- создание условий, обеспечивающих противодействие терроризму, международному наркобизнесу, расхищению природных ресурсов, незаконной миграции и другим угрозам государств-участников Союзного государства в пограничном пространстве;
- повышение эффективности пограничного контроля на внешней границе Союзного государства;
- повышение профессионального уровня сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь.

В рамках Пограничного комитета Союзного государства налажена система принятия согласованных решений по пограничным вопросам, разработки и принятия совместных программ.

Проведена работа по унификации законодательной и нормативно-правовой базы государств-участников в области пограничной политики.

Развивается и укрепляется сотрудничество при проведении совместных практических действий в области обеспечения безопасности

государств – участников Договора о создании Союзного государства. Приоритетом в этом направлении является борьба с терроризмом. В рамках взаимодействия КГБ Беларуси и ФСБ России ежегодно реализуется План совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства.

С учетом реальных потребностей органов безопасности государств – участников Договора о создании Союзного государства осуществлялась подготовка кадров в учебных заведениях ФСБ России и КГБ Беларуси. В 2009 году успешно завершена совместная подпрограмма «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств – участников Союза Беларуси и России».

Сотрудничество государств – участников Договора о создании Союзного государства в правоохранительной сфере имеет огромное значение в системе безопасности Союзного государства.

С 1997 года действует Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации.

С 1998 года проводятся заседания Объединенной коллегии министерств внутренних дел Беларуси и России (в настоящее время Объединенная коллегия министерств внутренних дел Союзного государства), что позволяет обеспечить более высокий уровень координации и эффективного взаимодействия органов внутренних дел.

Проведение указанных мероприятий дает возможность ускорить согласование вопросов, которые возникают на заседаниях Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Реализация мероприятий двух межведомственных программ «Борьба с различными формами организованной преступности на территории государств – участников Союза Беларуси и России на период до 2000 года» и «Борьба с преступностью на территории государств – участников Союзного государства на период 2003–2005 годов» позволила объединить наши усилия по противодействию криминалу. Среди важнейших результатов выполнения этих программ следует отметить снижение темпов роста преступности, уровня криминализации экономики, ослабление позиций организованной преступности, оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах. Создана и успешно функционирует целостная система антикриминального взаимодействия. Отработана тактика и методика выявления и задержания лиц, находящихся в межгосударственном розыске. Приобретен значительный опыт проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, особенно в приграничных регионах.





Исходя из положительных результатов работы по выполнению предыдущих программ, постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 мая 2008 года № 21 утверждена программа Союзного государства **«Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008–2012 годов»**.

В реализации Программы с белорусской стороны участвует 13 государственных органов, с российской – 12, запланировано выполнение 31 мероприятия. Основные усилия сосредоточены на борьбе с коррупцией, организованной преступностью, преступлениями в экономической сфере, незаконной миграцией, а также совершенствовании порядка информационного обмена, в том числе в приграничных регионах, повышении профессионализма и уровня взаимодействия сотрудников органов внутренних дел, сохранении и укреплении оперативных позиций министерств внутренних дел на территориях государств – участников Договора.

В целом, анализ сотрудничества позволяет сделать вывод, что взаимодействие органов внутренних дел Беларуси и России носит активный и наступательный характер как на уровне министерств внутренних дел, так и на уровне УВД приграничных областей, отдельных служб и подразделений.

В настоящее время под руководством Постоянного Комитета Союзного государства министерствами и ведомствами Беларуси и России продолжается работа по разработке новых программ в области обороны, безопасности, правоохранительной деятельности и военно-технического сотрудничества.



ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ И МОНИТОРИНГ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Эффективное использование данных и информации о фактических и прогнозируемых погодных-климатических условиях, об ожидаемых стихийных гидрометеорологических явлениях и высоких уровнях загрязнения природной среды – необходимое условие нормальной работы практически всех отраслей экономики, обеспечения обороноспособности, а также безопасных и благоприятных условий проживания населения и своевременной его защиты от стихийных бедствий.

В числе первоочередных приоритетных направлений сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в указанной области является техническое, технологическое, научно-методическое и нормативно-правовое развитие и совершенствование таких систем как в России, так и в Беларуси и создание на их основе единой гидрометеорологической службы, что в соответствии со статьей 17 Договора о создании Союзного государства отнесено к исключительному ведению Союзного государства.

Еще в 1996 году были образованы Комитет Сообщества по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды и совместная коллегия. В дальнейшем решением Совета Министров Союзного государства этот Комитет был преобразован в Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

Основными целями и задачами Комитета являются осуществление скоординированной научно-технической политики в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды; повышение эффективности использования информации о сложившихся и ожидаемых погодных-климатических условиях, об опасных и стихийных явлениях, а также данных о состоянии и загрязнении природной среды в интересах Республики Беларусь, Российской Федерации и Союзного государства в целом.

За прошедшие 16 лет было проведено 56 заседаний коллегий, на которых рассмотрены свыше 650 вопросов. Принимаемые по ним решения в конечном итоге ориентированы на повышение качества и эффективности обеспечения различных потребителей Беларуси и России гидрометеорологической информацией и данными о состоянии и загрязнении природной среды.

Базовым элементом многоплановой системы работы Союзного Комитета является реализация комплексных целевых совместных программ.

В 1998–2006 годах успешно реализованы два этапа программы Союзного государства **«Совершенствование и развитие единой технологии получения, сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды»** (первый этап 1998–2001 гг., второй этап 2003–2006 гг.). Из бюджета Союзного государства на их реализацию направлено почти 58 млн российских рублей.



Концентрация финансовых, научно-технических, кадровых, вычислительных и информационных ресурсов двух стран, создание единого информационного и технологического пространства в области гидрометеорологии позволило с минимальными затратами средств и времени достичь результатов, имеющих важное значение и для России, и для Беларуси.

Внедрение в сферу производственной деятельности гидрометслужб Беларуси и России результатов, полученных в процессе реализации союзной программы, а это десятки разработанных новых методов, технологий и средств программного обеспечения комплексных систем наблюдений, сбора, обработки, анализа и прогноза погодноклиматических условий, состояния и загрязнения природной среды по всей территории Союзного государства, позволило существенно повысить качество, оправдываемость и оперативность доведения до конкретных потребителей различных видов гидрометеорологической продукции и данных о состоянии и загрязнении природной среды.

В результате выполнения мероприятий программы точность гидродинамических прогнозов, используемых синоптиками России и Беларуси, повысилась по заблаговременности примерно на 0,5 суток по сравнению с 1996 годом, что согласно экспертным оценкам ежегодно дает дополнительный экономический эффект только по России около 250 млн российских рублей в год.

В 2011 году Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды завершена союзная программа **«Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодноклиматических условиях, состоянии и загрязнении природной среды»**, рассчитанная на 2007–2011 годы. Деятельность в рамках Программы была направлена на создание и практическое функционирование эффективной системы обеспечения потребностей населения, обороны и экономики Беларуси, России и Союзного государства в целом данными и информацией о сложившихся и прогнозируемых погодноклиматических условиях, состоянии и загрязнении природной среды, включая экстренные сообщения и штормовые предупреждения о стихийных явлениях и процессах. На реализацию Программы из средств бюджета Союзного государства выделено около 132 млн российских рублей.

В настоящее время близится к завершению разработка концепции новой программы Союзного государства **«Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства на 2013–2017 годы»**.

Высокий уровень взаимодействия и эффективность сотрудничества гидрометеорологических служб Беларуси и России неоднократно отмечался Советом Министров Союзного государства.

Накопленный опыт организации, координации и осуществления совместных работ, проводимых гидрометслужбами Беларуси и России в рамках Комитета Союзного государства, их высокая эффективность, четкое видение тенденций дальнейшего развития создают хорошую основу для выхода на качественно новый уровень взаимодействия – создание единой гидрометеорологической службы Союзного государства.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И СОТРУДНИЧЕСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Одной из важнейшей целей Союзного государства является проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Основные положения Договора о создании Союзного государства направлены на неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права.

Президентами Беларуси и России в своих выступлениях неоднократно подчеркивалось, что россияне и белорусы не должны являться иностранцами друг для друга. Реализуя данный тезис органами государственной власти России и Беларуси проводится целенаправленная и планомерная работа по обеспечению равных прав граждан Беларуси и России.

Вопросы обеспечения равных прав граждан постоянно находятся в центре внимания высших органов Союзного государства. Регулярно на заседаниях Высшего Государственного Совета и Совета Министров Союзного государства рассматриваются вопросы об обеспечении равных прав граждан. Работе министерств и ведомств России и Беларуси по данному направлению сотрудничества дается соответствующая оценка, и намечаются дальнейшие меры по обеспечению реального равенства прав граждан наших братских государств.

Правовой основой для обеспечения реального равенства прав граждан Беларуси и России наряду с Договором о создании Союзного государства является Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года.

К настоящему времени практически решены вопросы, связанные с обеспечением равных прав граждан Беларуси и России на участие в хозяйственной деятельности, на получение образования, на обмен жилыми помещениями, на трудоустройство.

Так, граждане России и Беларуси имеют равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда. Обеспечивается взаимное признание трудового стажа, включая стаж работы по специальности. В рамках создания единого миграционного пространства отменен разрешительный порядок найма на работу. На граждан Беларуси не распространяется требование обязательного заполнения миграционных карт.

Имеется нормативная правовая база и в области образования, обеспечивающая гражданам России равные права на получение образования на территории Республики Беларусь, а гражданам Беларуси – на территории России. Между странами действует подписанное в 1996 году межправительственное Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.



Вместе с тем, в соответствии с национальными законодательными актами государств – участников Союзного государства, граждане Беларуси на территории России, так же как и граждане России на территории Беларуси, обладают статусом иностранных граждан. Тем самым налагается ряд ограничений на осуществление ими прав и свобод, как на иностранных граждан.

В целях урегулирования ряда наиболее острых вопросов обеспечения равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 года в Санкт-Петербурге были заключены четыре международных договора, а именно:

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения;
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации;
- Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года.

Фактически данными документами регулируется ряд наиболее важных вопросов союзного строительства: определяется порядок реализации основных гражданских и социальных прав граждан Союзного государства, закрепляются механизмы их обеспечения со стороны государств – участников Союзного государства.

Реализация положений этих соглашений снимет самые животрепещущие проблемы, с которыми постоянно встречались граждане Беларуси и России в случае переезда в другую страну.



Так, положения Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество (от 21 апреля 1995 года), вступившего в силу 31 мая 2007 года, направлены на обеспечение для граждан Беларуси и России равных условий налогообложения доходов, полученных от работы по найму. При этом граждане Республики Беларусь получают в Российской Федерации статус налогового резидента и платят подоходный налог по ставке 13% с первого дня их работы на территории России (в случае заключения трудового договора на срок не менее 183 дней в году), а не 30%, как было ранее.



Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства законодательно закрепляется упрощенная процедура получения разрешения на постоянное жительство и освобождение от регистрации в компетентных органах по месту пребывания граждан Беларуси и России в течение 30 дней с даты въезда.

В соответствии с данным Соглашением граждане Беларуси и России имеют право на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства без получения каких-либо специальных разрешений, предусмотренных законодательством для всех иных иностранных граждан.

Соглашением также установлена упрощенная процедура получения вида на жительство для граждан Республики Беларусь и Российской Федерации: факт принадлежности к гражданству России или Беларуси является основанием для подачи заявления о выдаче вида на жительство без учета срока временного пребывания и получения разрешения на временное проживание.

Дальнейшее интеграционное сотрудничество в социальной сфере определяется Концепцией социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы, утвержденной Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 7.

В Концепции отражены вопросы: социально-трудовых отношений, социальной защиты, миграционной, демографической, молодежной и экологической политики, развития образовательного пространства и сотрудничества в сферах здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма, культуры.

В Концепции учитываются результаты сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в социальной сфере в рамках Договора о создании Союзного государства, определяются основные принципы, цели и задачи сотрудничества, приоритетные направления дальнейшего взаимодействия, первоочередные и последующие этапы действий, организационные механизмы и конкретные мероприятия, позволяющие обеспечить равные социальные права и гарантии граждан Беларуси и России и развивать социальное пространство Союзного государства на основе согласованных подходов.

В целях обеспечения практической реализации согласованной социальной политики в рамках Союзного государства предусмотрено



ежегодное принятие Советом Министров Союзного государства Плана мероприятий Союзного государства по реализации Концепции.

Социально-трудовая сфера

К основным направлениям и приоритетам социального развития Союзного государства в социально-трудовой сфере относятся:

- сближение правовой базы социально-трудовой сферы и уровня социальных гарантий граждан Беларуси и России;
- активизация политики в области заработной платы, доходов и уровня жизни;
- разработка на основе общих принципов и подходов комплексной нормативной правовой базы по охране труда;
- формирование общего рынка труда; формирование системы социальной защиты населения Союзного государства;
- обеспечение единых подходов к формированию систем социального страхования.

29 марта 2007 года вступил в силу **Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения.**

Положения Договора распространяются на отношения, регулируемые законодательством о социальном обеспечении и обязательном (государственном) социальном страховании. Предметом правового регулирования Договора являются отношения, связанные с пенсионным обеспечением и назначением трудовых пенсий по старости (возрасту), инвалидности, по случаю потери кормильца, социальных пенсий, уплатой взносов на государственное социальное страхование, по безработице, на погребение, семейных пособий, возмещением вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием в случае переселения граждан Республики Беларусь и граждан Российской Федерации в пределах Союзного государства.

При этом реализуется новый в отношениях двух государств «пропорциональный» принцип пенсионного обеспечения, согласно которому каждое государство назначает и выплачивает пенсию за стаж, выработанный на его территории, и обеспечивает «экспорт» назначенной пенсии в случае переселения пенсионера в пределах обоих государств.

Принципиально важным в Договоре является положение, согласно которому по желанию гражданина ему может назначаться пенсия с учетом положений данного Договора или только по законодательству государства, гражданином которого он является. Отдельные категории граждан могут рассчитывать на пересмотр ранее назначенных пенсий. Следует особо отметить, что Договор направлен на решение вопросов как состоявшихся, так и будущих пенсионеров.

В связи с вступившими в силу изменениями и дополнениями в законодательство Российской Федерации с 1 января 2012 года за временно

пребывающих и работающих в России граждан Беларуси работодатели производят отчисления в Пенсионный фонд России и таким образом обеспечивается право граждан Беларуси на пенсию за отработанный в России период.

15 марта 2011 года в г. Минске подписано Соглашение между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь о применении Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года.

В Соглашении определен порядок и условия, в соответствии с которыми компетентные органы рассматривают вопросы социального обеспечения, возникающие в связи с работой и проживанием граждан на территории другой страны-участника Договора о создании Союзного государства, в т.ч. в случаях изменения гражданства; проведения медико-социальных экспертиз; назначения, перерасчета и выплаты пенсий, установления пособий; обмена списками получателей пенсий и информацией о выплате (невыплате) пенсий и др.

Одним из важнейших направлений проведения согласованной социальной политики является формирование общего рынка труда Союзного государства.

Основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда, одобренные решением Совета Министров Союзного государства, предусматривают осуществление согласованных мер по формированию и развитию общего рынка труда в целях повышения экономической и социальной эффективности занятости, кадрового обеспечения роста экономики, повышения благосостояния и обеспечения равенства прав граждан двух стран. Цель проводимой в данном направлении политики – создание организационных и экономических условий для беспрепятственного перемещения рабочей силы государств – участников Союзного государства.

В 2008–2010 годах Министерством труда и социальной защиты Беларуси и Министерством здравоохранения и социального развития России **выполнена вторая союзная Программа совместной деятельности по сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России.**

Основная цель Программы – создание условий, необходимых для проведения согласованной политики и осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение равных возможностей в социально-трудовой сфере для граждан Беларуси и России.

В ходе реализации комплекса программных мероприятий разработаны концепции, методические рекомендации, положения, методики, правила, регламенты, аналитические доклады, проекты унифицированных отраслевых и межотраслевых нормативно-технических документов.





Выполнение Программы содействует дальнейшей отработке социальной модели Союзного государства, созданию условий для развития единого социального пространства, роста кооперации организаций обоих государств, увеличения занятости трудоспособного населения, повышения реальных доходов населения.

19 ноября 2010 года в Москве состоялось совместное заседание коллегий Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

На заседании были рассмотрены вопросы совместной деятельности по сближению законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в области охраны труда и комплексного подхода к решению проблем граждан пожилого возраста в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Основной темой очередного совместного заседания коллегий в 2012 году стали вопросы демографической политики.

Образование

Системы образования Беларуси и России имеют единые исторические корни, общие цели и принципы, длительный опыт совместного развития.

В условиях развития процессов глобализации только максимальное использование преимуществ, предоставляемых интеграцией образовательных потенциалов Беларуси и России, способно обеспечить сохранение культурной идентичности славянской цивилизации, ее устойчивое развитие и экономическое процветание.

Правовую основу совместной деятельности наших стран в сфере образования, наряду с Договором о создании Союзного государства, составляют положения ряда белорусско-российских международных договоров и решений высших органов Союзного государства. Это **Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области культуры, образования и науки от 21 февраля 1995 года, Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 года.**

18 июля 2012 года подписан Протокол о внесении изменений в данное Соглашение, которым урегулированы вопросы признания (эквивалентности) документа о базовом общем образовании, начальном (среднем) профессиональном образовании, диплома о высшем образовании, в том числе бакалавра и специалиста, диплома кандидата и доктора наук, аттестата доцента и профессора, выданные после 18 июля 2012 года.

Всего между двумя странами в сфере образования на различных уровнях (региональном, ведомственном, вузовском и др.) заключено около 300 договоров о сотрудничестве.

В 2006–2011 годах проведены 3 совместные заседания коллегий министерств образования Республики Беларусь и Российской Федерации. На них были приняты Планы взаимодействия министерств, содержащие



конкретные мероприятия по формированию общего образовательного пространства Союзного государства.

Существующая нормативная база в целом обеспечивает гражданам Беларуси и России равные права на получение образования. Правила приема в белорусские и российские средние и высшие учебные заведения предусматривают равные условия для граждан Беларуси и России.

Реализуется ряд проектов по организации совместной подготовки специалистов с высшим образованием. В расширении сотрудничества в сфере высшего образования важную роль играет Российско-Белорусский (технический) университет в Могилеве. С участием Союзного государства в целях подготовки специалистов для системы труда и социальной защиты Беларуси и России в 1998–2003 годах создан филиал Российского государственного социального университета в Минске. Успешно работает в Минске филиал Московского государственного университета экономики, статистики и информатики.

В 2011/2012 учебном году в вузах Российской Федерации обучается более 21 тыс. граждан Беларуси, соответственно в вузах Республики Беларусь – около 2 тыс. студентов из России.

Важным направлением совместной деятельности является развитие межрегионального сотрудничества. Более 20 российских регионов активно сотрудничают с Беларусью в сфере образования. Наиболее динамично развивается взаимодействие с органами управления образованием и учреждениями образования Москвы, Санкт-Петербурга, Московской, Смоленской, Брянской областей, Северо-Западного федерального округа, Краснодарского и Ставропольского краев.

Развитию межрегионального сотрудничества во многом способствуют реализация ежегодных совместных проектов, организация выставок, обмена делегациями школьников, студентов и преподавателей, проведение ставших уже традиционными Дней образования Республики Беларусь в регионах Российской Федерации.

В последние годы ряд общественно значимых совместных мероприятий в сфере образования проводится с привлечением финансовых средств бюджета Союзного государства.

Первым совместным проектом двух министерств образования в рамках Союзного государства стала состоявшаяся в 2004 году в Гомеле олимпиада школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность». В соответствии с решением Совета Министров Союзного государства начиная с 2008 года **Олимпиада школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность»** проводится ежегодно; за эти годы только в заключительных этапах Олимпиады участвовало около тысячи увлеченных изучением истории, русского языка, русской и белорусской литературы учащихся, которые в течение 5–6 дней успевали не только показать солидные знания, но и укрепить российско-белорусское ученическое братство.



С 2006 года проводятся Слеты юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» и Туристские слеты учащихся Союзного государства. В состоявшемся в июле 2012 года в Брянской области туристическом слете учащихся Союзного государства приняли участие более 600 человек – 43 команды из 39 регионов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Проведение таких масштабных мероприятий содействует практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики, в том числе по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи и формированию единого образовательного пространства.

Стало традиционным проведение Гражданско-патриотических кадетских смен учащихся Союзного государства **«За честь Отчизны» и Военно-патриотических смен учащихся суворовских (военно-морского нахимовского) училищ Беларуси и России.**

Эти смены следуют друг за другом: в августе в городе-курорте Анапа проходит смена учащихся суворовских училищ, охватывающая практически все училища от Владивостока до Калининграда и Беларуси; в сентябре – гражданско-патриотическая кадетская смена «За честь Отчизны» в Национальном детском образовательно-оздоровительном центре (НДОЦ) «Зубренок».

Большой общественный резонанс получил Конкурс научно-технического творчества учащихся Союзного государства «Таланты 21 века», впервые состоявшийся в НДОЦ «Зубренок» в 2009 году. Школьники демонстрировали свои интересные технические работы, участвовали в различных семинарах, которыми руководили известные белорусские и российские ученые, предлагали идеи по решению современных технических вопросов. В 2011 году финальный этап конкурса прошел в Ленинградской области.

В 2012 году в сфере образования проведено шесть мероприятий, на которые из бюджета Союзного государства направлено более 41 млн российских рублей.

Здравоохранение

Одна из важнейших задач Союзного государства – повышение эффективности деятельности систем здравоохранения Российской Федерации и Республики Беларусь.

Особо важными в интеграционной деятельности в области здравоохранения являются вопросы обеспечения равных прав граждан Беларуси и России на получение медицинской помощи.

6 марта 2008 года вступило в силу **Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь.** Соглашением закрепляются равные права граждан на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения, для граждан обоих государств, постоянно проживающих на основании вида на жительство на территории сторон, а также Героям Советского Союза и кавалерам орденов Славы трех степеней.

Гражданам, временно проживающим на территории сторон, обеспечиваются равные права с гражданами, постоянно проживающими, на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них социально опасных заболеваний.

Граждане России, временно проживающие на территории Беларуси и работающие в учреждениях Республики Беларусь, имеют равные права на получение медицинской помощи в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения наравне с другими работающими.

Граждане Беларуси, временно проживающие в России и работающие в учреждениях Российской Федерации, имеют равные права на получение медицинской помощи в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения наравне с другими работающими в соответствии с территориальными программами государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи.

В декабре 2007 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области производства и взаимных поставок лекарственных средств, предусматривающее создание равных условий по регистрации, признанию клинических и иных испытаний и контролю качества при взаимных поставках лекарственных средств, произведенных на территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Одним из важнейших направлений совместной деятельности на всех этапах создания Союзного государства является преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

В настоящее время в рамках Союзного государства завершена реализация уже третьей крупномасштабной **Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы.**

В рамках союзных «чернобыльских» программ осуществлены строительство, реконструкция и оснащение оборудованием четырех крупных объектов здравоохранения: Гродненского завода медицинских препаратов, Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека (Гомель), Медицинского радиологического научного центра – РАМН (Обнинск), Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины (Санкт-Петербург).





Ежегодно из бюджета Союзного государства выделяются значительные денежные средства на организацию лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Всего в 2002–2012 годах на оздоровление детей направлено свыше 148 млн российских рублей и приобретено более 11 700 путевок. В 2013 году планируется направить на эти цели 37 млн российских рублей.

Важным направлением социальной политики Союзного государства является поддержка инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, в том числе организация их санаторно-курортного лечения. В 2003–2012 годах для оздоровления участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц использовано более 102 млн российских рублей и выдано 5320 путевок. На реализацию аналогичных мероприятий в 2013 году предусмотрено 20 млн российских рублей.

В 2008 году было проведено совместное заседание коллегий Министерства здравоохранения Беларуси и Министерства здравоохранения и социального развития России. В соответствии с решениями коллегии о приоритетных направлениях совместной деятельности в 2009 году в Минске состоялся Первый Конгресс детских врачей Беларуси и России, в 2011 году – подписано межведомственное Соглашение о сотрудничестве в сфере здравоохранения и медицинской науки.

В рамках Конгресса ученые двух стран рассмотрели актуальные вопросы по различным направлениям педиатрии и детской хирургии,

представили новые технологии диагностики, лечения и реабилитации, неонатологии, детской нефрологии и аллергологии, инфекционных болезней. В 2012 году в Беларуси проведен III Конгресс детских врачей Союзного государства.

Минздравом Беларуси и Министерством здравоохранения и социального развития России ведется активная работа по созданию проектов ряда программ Союзного государства в сфере здравоохранения. В 2012 году подготовлен проект Концепции программы Союзного государства «Детская онкология и гематология», который сейчас проходит согласования в финансовых органах Беларуси и России.

Реализуются программы Союзного государства «Разработка новых методов и технологий восстановительной терапии патологически измененных тканей и органов с использованием стволовых клеток» и «Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-продуцентов».

Осуществляется разработка проектов концепций шести новых программ Союзного государства: «Детская онкология и гематология», «Химическая продукция и здоровье человека», «Борьба с инсультом», «Борьба с туберкулезом», «Научно-исследовательские работы и внедрение новейших гибридных технологий в области сердечнососудистой хирургии», «Разработка современных хирургических технологий и новых спинальных систем в лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника».

Физическая культура и спорт

Важной составной частью согласованной социальной политики Союзного государства, отражающей жизненные интересы граждан наших стран, является **развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни граждан и развитие спорта высших достижений.**

В Беларуси и в России принят ряд законодательных актов глав государств, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы и создание условий для развития физкультурно-оздоровительной работы, спорта высших достижений.

На совместных заседаниях коллегий Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, которые проводятся каждые два года, утверждаются двухлетние программы сотрудничества двух ведомств, предусматривающие не только проведение соревнований по различным видам спорта, но и организацию совместных учебно-тренировочных сборов, плодотворное взаимодействие физкультурно-спортивных вузов, организаций спортивной науки и спортивной медицины.

Важное значение придается проведению согласованной политики в международных спортивных организациях. Россия при поддержке Беларуси и других стран СНГ расширила свое представительство в большинстве международных организаций. В состав руководящих органов





более чем тридцати спортивных международных структур избраны и представители Республики Беларусь.

На новом организационном уровне проводятся открытые чемпионаты Беларуси и России по различным видам спорта. Расширяется практика совместного выступления белорусских и российских спортсменов на чемпионатах мира и Европы, других крупных международных соревнованиях.

Созданы условия для совместной подготовки национальных команд двух стран. Ежегодно проходит около 100 совместных сборов по 29 видам спорта, в которых участвует более 4000 российских и белорусских спортсменов. Учреждены соревнования на призы президентов Республики Беларусь и Российской Федерации по хоккею, дзюдо, самбо; проводятся матчевые встречи ветеранов спорта, турниры на призы выдающихся спортсменов.

Особая роль в укреплении дружеских спортивных связей отводится местным органам исполнительной власти, спортивным организациям регионов, приграничных районов, городов-побратимов.

Около 40 российских регионов активно сотрудничают с Беларусью в области физической культуры, спорта и туризма. Наиболее динамично – Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, а также Саратовская область и Краснодарский край. Плодотворным является взаимодействие спортивных организаций Минской и Московской, Могилевской и Брянской, Витебской и Смоленской областей.

Тесно сотрудничают научные, медицинские и педагогические учреждения спортивного профиля. Утверждена программа согласованных действий Научно-исследовательского института физической культуры и спорта Республики Беларусь и Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта по организации научных исследований, разработке и внедрению их в практику физкультурно-спортивного движения. В августе 2006 года подписан протокол о сотрудничестве между Национальным антидопинговым агентством Беларуси и Национальным антидопинговым центром России.

В апреле 2003 года Советом Министров Союзного государства принято решение о ежегодном проведении **Спартакиады Союзного государства для детей и юношества**, способствующей развитию физкультурно-спортивного движения, установлению дружественных отношений молодежи двух стран, патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

В течение 2003–2011 годов мероприятия Спартакиады проходили уже в 16 городах Беларуси и России. В рамках Спартакиады проведены:



физкультурно-спортивные фестивали студентов Беларуси и России; соревнования по хоккею «Золотая шайба»; физкультурно-спортивные фестивали и спартакиада школьников «Олимпийские надежды»; спартакиады детей и подростков «Дети спорта» и «Олимпийская юность»; соревнования по легкой атлетике и плаванию среди детей, юношей и девушек с нарушением слуха, фестиваль спортивных игр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; спартакиада воспитанников детских домов и школ-интернатов «В будущее со спортом!»; спортивный фестиваль для детей, проживающих в регионах Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.

В 2011 году Советом Министров Союзного государства утверждено новое Положение о проведении Спартакиады, расширен формат ее проведения.

С 2003 года ежегодные объемы финансирования Союзной Спартакиады выросли более чем в 16 раз и составили в 2012 году 32 млн российских рублей.

Неотъемлемой составляющей сфер культуры, образования и спорта является туризм. С 1995 года действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Беларусь о сотрудничестве в области туризма. Белорусской стороной заключены договоры о постоянном взаимодействии в сфере туризма более чем с 20 субъектами Российской Федерации.

Учитывая важность развития сферы туризма в 2007–2010 годах были проведены российско-белорусский телемост на тему «О перспективах развития въездного и внутреннего туризма на территории Союзного государства», круглый стол «О сотрудничестве в сфере туризма в рамках Союзного государства» и первый форум «Туризм в Союзном государстве: современные вызовы», другие тематические мероприятия. На них обсуждались вопросы гармонизация правовой базы Беларуси и России в сфере туризма, сотрудничество в подготовке кадров, состояние, проблемы и перспективы развития туризма на межрегиональном уровне. В 2009 году и в 2011 году за счет средств Союзного государства изданы туристические путеводители.

Совместно с туристскими ведомствами, администрациями регионов Беларуси и России проводятся рекламные и презентационные туры. Планируется создать единый белорусско-российский туристический календарь с целью распространения информации, а также предотвращения одновременного проведения привлекательных для туристов мероприятий.





На совместном заседании коллегий Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства спорта Российской Федерации утверждаются и успешно реализуются планы совместной деятельности в сфере туризма в рамках Союзного государства.

Советом Министров Союзного государства в 2011 году была одобрена совместная работа спортивных ведомств двух стран и поддержано предложение о создании Координационного совета по выработке рекомендаций по развитию совместной деятельности в сфере туризма в рамках Союзного государства, с участием руководителей Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, Министерства спорта Российской Федерации и Федерального агентства по туризму, Министерства культуры Российской Федерации представителей Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, других заинтересованных республиканских, федеральных и региональных государственных и общественных организаций Республики Беларусь и Российской Федерации.

В июле 2012 года в Союзном государстве открылся первый туристический маршрут. Он проходит по местам сражений Отечественной войны 1812 года.

Первыми по маршруту, названному «Дорогами воинской славы», прошли воспитанники суворовских, военных и кадетских училищ Беларуси и России. Их путь пролегал через Москву, Можайск, Бородино, Вязьму, Смоленск, Витебск, Борисов, Полоцк и Минск. Участники акции побывали в музеях и на местах сражений, приняли участие в реконструкции боевых батальонов.

Культура

Политика Союзного государства в сфере культуры направлена на сохранение общих исторических ценностей, развитие творческой активности и культурного сотрудничества народов Беларуси и России.

Разнообразные направления культурного сотрудничества способствуют духовному единению двух братских народов. Уже стали традиционными проводимые в рамках Союзного государства совместные фестивали, встречи деятелей искусств, культурные обмены и гастроли творческих коллективов, совместное производство кинофильмов, проведение выставок, создание памятников выдающимся деятелям культуры, защитникам Отечества.

В 2003 году создан в Москве памятник народному поэту Беларуси Янке Купале. В 2009 году профинансировано создание скульптурной части мемориального комплекса по линии противостояния 1915–1917 годов в Первой мировой войне в г. Сморгонь (Гродненская область), который откроется к 100-летию начала Первой мировой войны. В мае 2010 года открыт воссоз-



данный памятник Героям войны 1812 года в Полоцке (Витебская область). Воссоздание аналогичного памятника в поселке Красном Смоленской области осуществлено в 2011 году. Несколько лет Союзным государством финансировалась реставрация Мемориального комплекса «Брестская крепость-герой». Этому значимому для каждого россиянина и белоруса месту посвящен и первый художественный фильм Союзного государства «Брестская крепость», премьерный показ которого состоялся 22 июня 2010 года в Мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой».

К 60-летию Победы над фашизмом издан каталог 4029 захоронений советских воинов, имеющих на территориях 24 государств Европы.

Наиболее крупным мероприятием в области культуры является **Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске»**, финансируемый из союзного бюджета с 1998 года. За 1998–2011 годы на реализацию этого мероприятия из бюджета Союзного государства направлено около 330 млн российских рублей.

В рамках фестиваля традиционно проходит День Союзного государства, во время которого проводятся творческие встречи с лауреатами и номинантами премии Союзного государства в области литературы и искусства, выставки детских рисунков, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, а на закрытии фестиваля деятелям культуры, внесшим большой вклад в развитие культурных связей между Беларусью и Россией, вручаются дипломы и памятные призы Постоянного Комитета Союзного государства «За творческое воплощение идей дружбы народов Беларуси и России».

Учреждение в 1999 году премии Союзного государства в области литературы и искусства стало одним из первых шагов признания заслуг мастеров культуры в деле союзного строительства.

Первыми ее обладателями в 2002 году стали российский актер Алексей Петренко, белорусский драматург Алексей Дударев и народный писатель Беларуси Иван Шамякин. В последующие годы лауреатами премии становились художники Михаил Савицкий, Валентин Сидоров, Леонид Щемелев, Сергей и Алексей Ткачевы, скульпторы Лев Гумилевский и Сергей Гумилевский, Юрий Орехов и Григорий Орехов, актеры Александр Калягин, Ростислав Янковский и Владимир Гостюхин, композитор Александра Пахмутова, поэт Станислав Куняев, дирижер Михаил Финберг и режиссер Сергей Арцибашев.

Лауреатами премии за 2011–2012 годы стали народный художник Беларуси Георгий Поплавский и российский поэт Глеб Горбовский.





Стало традиционным проведение фестивалей Союзного государства: «Творчество юных» в Анапе, «Молодежь – за Союзное государство» в Ростове-на-Дону, фестиваля творчества инвалидов «Вместе мы сможем больше» в Смоленске.

Впервые фестиваль «Творчество юных» состоялся в Москве в 2005 году. С 2009 года фестиваль принимает город-курорт Анапа.

Традиционным стало участие кинематографистов России и Беларуси в ежегодных международных кинофестивалях, проводимых на территории двух стран: форуме кинематографий стран СНГ в Москве, МКФ в Анапе и Смоленске, международном кинофоруме «Золотой Витязь» в Серпухове, Минском международном кинофестивале «Лістапад», Национальном кинофестивале в Бресте.

Сохранению и развитию лучших художественных традиций наших стран служит и ежегодное проведение мастер-классов для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство – молодым талантам XXI века».

Мастер-классы проводят преподаватели ведущих творческих учебных заведений Беларуси и России: Московской государственной консерватории им. Чайковского, Московской средней специальной музыкальной школы им. Гнесиных, Белорусской государственной академии музыки, Белорусской государственной академии искусств.

Значительным успехом можно считать создание по итогам мастер-классов в 2008 году молодежного белорусско-российского симфонического оркестра. Оркестр с успехом гастролировал в России, Беларуси, Германии, Италии, Чехии.

Идея единства наших народов главная тема совместных концертов на ежегодных торжественных мероприятиях в Москве и Минске, посвящаемых Дню единения народов Беларуси и России.



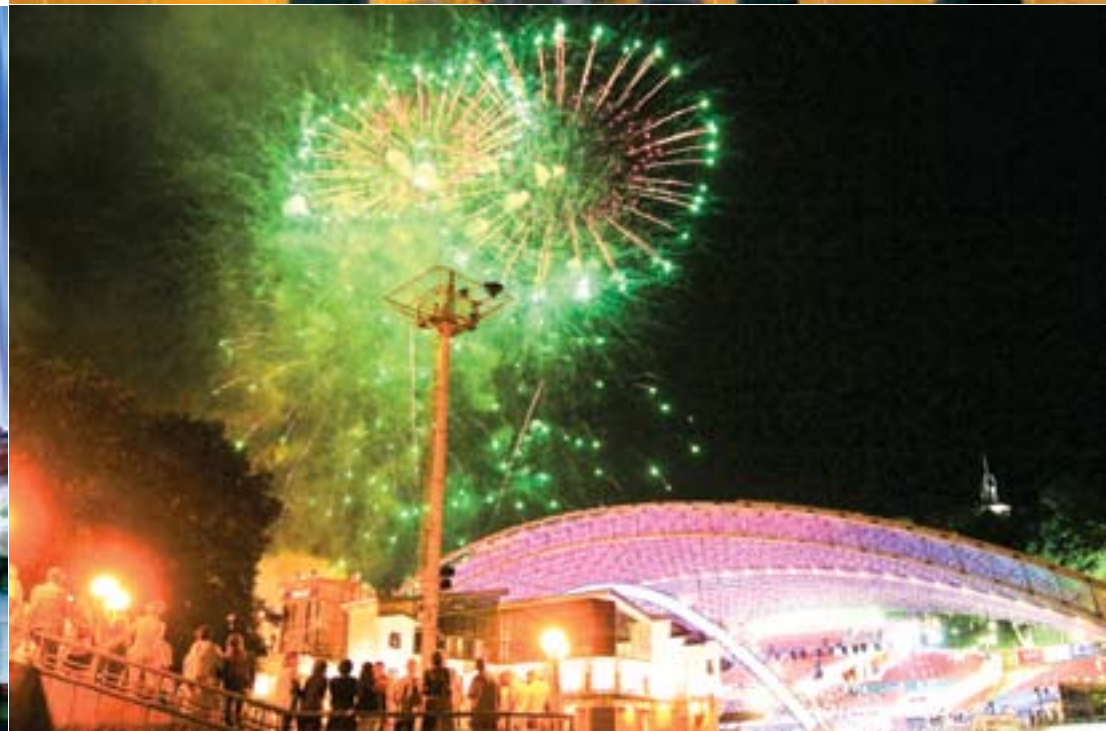
В ноябре 2012 года при Постоянном Комитете Союзного государства создана постоянная действующая рабочая группа по развитию совместной деятельности в сфере культуры в рамках Союзного государства.

Процесс культурного взаимодействия ведет к формированию и реализации новых творческих идей, вносящих большой вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между государствами – участниками Союзного государства.



Итоги реализации в Республике Беларусь и Российской Федерации Концепции социального развития Союзного государства до 2010 года, а также предложения по осуществлению согласованной социальной политики двух государств на перспективу обсуждались на состоявшейся 17–18 ноября 2011 года в Академии труда и социальных отношений в Москве Конференции «Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы – новый этап формирования общего социального пространства».

Конференция была организована Постоянным Комитетом Союзного государства с участием представителей Парламентского Собрания Союза России и Беларуси, руководителей и специалистов заинтересованных министерств и ведомств, сотрудников ведущих научных учреждений, а также представителей общественных организаций Российской Федерации и Республики Беларусь. Участие в Конференции приняло около 400 человек. На конференции приняты рекомендации, которые направлены в 18 министерств и ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации.



ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Одним из основных направлений союзного строительства является развитие сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере информационного сопровождения интеграционных процессов.

19 февраля 1998 года заключено межправительственное **Соглашение о сотрудничестве в области печати**. Данный документ гарантирует свободный и равноправный доступ граждан Беларуси и России к белорусской и российской печатной продукции, создает благоприятные правовые, организационные и экономические условия для распространения печатной продукции. Впоследствии совместным решением коллегий Госкомпечати Беларуси и Госкомпечати России от 15 февраля 1999 года была отменена процедура выдачи разрешений для распространения белорусских периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, российских – на территории Республики Беларусь.

Республика Беларусь развивает сотрудничество в информационной сфере с шестнадцатью регионами Российской Федерации (Брянской, Липецкой, Вологодской, Ленинградской, Калининградской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Московской, Свердловской, Ульяновской, Челябинской областями, Краснодарским краем, Республикой Башкортостан, Ямало-Ненецким автономным округом, г. Москва и г. Санкт-Петербург).



В 2007–2010 годах был реализован **План мероприятий по созданию единого информационного пространства Союзного государства в области средств массовой информации**, в основу которого был положен принцип повышения эффективности уже действующих совместных белорусско-российских информационных проектов, а также предусмотрена реализация конкретных практических мероприятий, направленных на углубление и расширение двустороннего сотрудничества. Координаторами выполнения Плана выступили Постоянный Комитет Союзного государства, Министерство информации Республики Беларусь и Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



Также реализована программа по совершенствованию системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006–2010 годы.

В 1998 году образована **Телерадиовещательная организация Союзного государства (ТРО Союза)**, основным направлением деятельности которой является информационное сопровождение процесса строительства Союзного государства.



В 2007 году начал собственное вещание союзный спутниковый телеканал «ТРО». Сетка вещания телеканала включает информационно-аналитические, публицистические и культурно-познавательные программы: «Время Союза», «Тележурнал «Союз», «Наследие», «Союзинформ», «Москва – Минск», «Города», «Союзный проект», «Панорама», «Афиша», «Славянский проект», «Лауреаты Премии Союзного государства», «Кофе-пауза с Т.V.», «Вверх». Большое внимание уделяется демонстрации лучших российских и белорусских кинолент.

Программы телеканала ТРО Союза транслируются со спутника ABS (LMI1) на территориях Беларуси и России, ближнего и дальнего зарубежья. На начало 2012 года у телеканала ТРО было 30 млн потенциальных зрителей.

Создан и успешно работает интернет-сайт ТРО Союза (www.tro-soyuz.com), здесь можно смотреть телеканал ТРО в онлайн-режиме.

Передачи производства ТРО Союза выходят на государственных теле- и радиоканалах Беларуси («Общенациональное телевидение», международный спутниковый телеканал «Беларусь-ТВ») и России («Радио России», «Вести-ФМ»).

В конце 2010 года на экраны кинотеатров Беларуси и России вышел художественный фильм «Брестская крепость», созданный ТРО Союза совместно с ЗАО «Централ Партнершип» и РУП «Национальная киностудия «Беларусьфильм» по заказу Постоянного Комитета Союзного государства на средства Союзного государства (www.brestkrepost-film.ru). Фильм стал первым проектом Союзного государства в области кинопроизводства.

Развиваются союзные печатные СМИ: периодическое издание Совета Министров Союзного государства – газета «Союз. Беларусь-Россия» (выходят в газетах «Советская Белоруссия» – www.sb.by и «Российская газета» – www.rg.ru) и периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России – газета «Союзное вече» (выходит в «Народной газете» в Беларуси – www.ng.by, а также отдельным изданием в России – www.souzveche.ru), журнал «Союзное государство».

Ход союзного строительства освещается на страницах журналов «Экономика Беларуси», «Российская Федерация сегодня», «Беларусь»,



«Неман», «Наш современник», «Белорусская думка», приложений «Общий дом» (еженедельник «7 дней»), «Лад» («Литературная газета»), «Аграрный союз» (газета «Белорусская нива»), газет «Переходный возраст», «Мир детей и подростков», «Друзья-сябры».

Успешно работает информационно-аналитический портал Союзного государства (www.soyuz.by), функционируют официальные сайты Постоянного Комитета Союзного государства (postcomsg.com) и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (www.belrus.ru).

На территории стран регулярно проводятся мероприятия по информационному обеспечению строительства Союзного государства: пресс-конференции, семинары, видеомосты, круглые столы, выставки, пресс-туры, экспертно-медийные дискуссии.

На протяжении ряда лет информационными партнерами Постоянного Комитета Союзного государства являются: РУП «Белорусское телеграфное агентство», Российское агентство международной информации «РИА Новости», РУП «Национальный пресс-центр Республики Беларусь», РУП «Дом прессы», журналы «Российская Федерация сегодня», «Экономика Беларуси», «Неман», «Беларуская думка», «Беларусь», «Наш современник», издательство «Белорусская энциклопедия им. Петруся Бровки».

Издательская деятельность как форма информационного сопровождения интеграционных процессов реализуется Постоянным Комитетом Союзного государства с 2000 года. К приоритетным издательским проектам относятся: издание сборников нормативных правовых документов Союзного государства и материалов Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, материалов, освещающих результаты союзных программ, информационных материалов по союзной тематике в периодических печатных средствах массовой информации Беларуси и России.

В свет вышли десятки специализированных изданий. Среди последних и наиболее актуальных:

по социальной проблематике

- «Научно-практический комментарий к международным договорам, нормативным правовым актам Республики Беларусь и Российской Федерации, регулирующим права граждан на свободу передвижения и свободу выбора места жительства»,

- «Сборник нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения в сфере трудовой миграции, предназначенных для государственных органов и организаций, а также для граждан Беларуси и России»,
- «Концепция социального развития Союзного государства»;

экономическое направление

- сборник материалов Межакадемического совета по проблемам развития Союзного государства «Союзное государство в контексте мировых интеграционных процессов»;

справочно-презентационная литература

- «Иллюстрированная история Союзного государства»,
- «Беларусь – Россия: сотрудничество регионов»,
- «Мы – вместе»,
- «Белорусы, прославившие Россию. Россияне, прославившие Беларусь» (энциклопедический справочник),
- «Славянский базар» (фотоальбом),
- «Города-побратимы»,
- путеводители «Славянские маршруты» и «Полоцк – Смоленск» (посвященный 1150-летним юбилеям городов),
- «Лауреаты премии Союзного государства»,
- альбом живописи российского художника А. Шалаева «Беларуси и России с любовью»,
- «Полоцк – Смоленск. Вехи общей судьбы»;

материалы, освещающие результаты союзных программ

- «Мотор Союзного государства»,
- «Многофункциональная космическая система Союзного государства»,
- экологический атлас-альбом «Состояние окружающей среды на трансграничных территориях Союзного государства» (посвящен программам Союзного государства в области мониторинга окружающей среды);

военно-патриотическая тематика

- «Непокоренная Беларусь»,
- «На земле Беларуси. Канун и начало войны»,
- «Брестская крепость»,
- «Гуртьевцы. От Омска до Берлина»;

детско-юношеский проект

- книга детских писем «Союзное государство: письма дружбы» и другие.

Данные издания получили многочисленные положительные отзывы экспертов по итогам международных специализированных выставок, проходивших в Беларуси и России.





СОДЕРЖАНИЕ

1	СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ	4
2	ЦЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, МЕХАНИЗМЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ	8
3	СТРУКТУРА ОРГАНОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА	10
4	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	16
5	ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА	18
6	ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА	21
	Торгово-экономическое, региональное и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	22
	Промышленная политика Союзного государства	30
	Научно-техническое сотрудничество	32
	Сотрудничество в агропромышленном комплексе	34
	Биотехнологии клеточной терапии	36
	Ликвидация технических барьеров	39
7	СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ И СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	40
	Интеграционное сотрудничество оборонно-промышленных комплексов в рамках научно-технических программ Союзного государства	40
	Оборонно-промышленное сотрудничество	40
	Защита общих информационных ресурсов Беларуси и России	43
	Программы в области суперкомпьютерных вычислительных систем	44
	Разработка и создание нового поколения функциональных элементов и изделий СВЧ-электроники	46
	Создание оборудования и технологий для производства специальных химических волокон, нитей и композиционных материалов	46
	Создание оборудования и технологий для производства изделий электронной техники	48
	Разработка изделий и систем микроэлектроники	48
	Разработка систем и комплексов двойного назначения	49
	Программы и мероприятия в области обороны, безопасности и правоохранительной деятельности	49
8	ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ И МОНИТОРИНГ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ	55
9	ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И СОТРУДНИЧЕСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	57
	Социально-трудовая сфера	60
	Образование	62
	Здравоохранение	64
	Физическая культура и спорт	67
	Культура	70
10	ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА	76