

## ФОРУМ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Приняли участие:

**40** российских регионов и город Москва,  
**6** белорусских областей и город Минск.

Подписано:

**39** соглашений между регионами двух стран,  
**150** коммерческих контрактов.

**300 миллионов долларов** – таков экономический эквивалент подписанных в ходе форума документов.

# В Минске говорили о конкретных делах

На третьем Форуме регионов Беларуси и России были подписаны контракты на 300 миллионов долларов. Это не считая 39 соглашений, заключенных между регионами.

Выступление президента Владимира Путина на форуме в Минске. 8 июня 2016 г.



# Союзное государство

Тема сотрудничества России и Беларуси для многих представляется скучно «официозной» – мол, встретились, друг другу слова приятные сказали и стали жить-поживать, как прежде. В очередной раз эту, в общем-то, надуманную политическую тоску разогнал ежегодный Форум регионов Беларуси и России – третий слет представителей территорий двух стран, который вернулся в этом году в Минск, отметился не только очередным выходом к участникам президентов **Владимира Путина** и **Александра Лукашенко**, но и очевидным стремлением не заявлять «о намерениях», а действовать и отслеживать озвученные ранее договоренности.



## **ВЗАИМНЫЕ ПЕНСИИ «РАБОТАЮТ КАК ЧАСЫ»**

Недаром в Минск приехала беспрецедентная по количественному составу делегация Совета Федерации – более 40 сенаторов во главе со спикером палаты **Валентиной Матвиенко**. Это характерный показатель динамики, которую форум демонстрирует за три года своего существования. Когда в 2012 году Валентина Матвиенко впервые предложила провести форум, инициативу многие встретили вяло или холодно: чего лишний раз собираться – и так до соседей рукой подать! Более того, в 2014 году по результатам первого форума казалось, что идея не имеет будущего – в Минск тогда приехали представители лишь 19 российских регионов и только 6 губернаторов. Но уже на следующий год был сделан оглушительный ход для скептиков – в Сочи на Форум регионов – 2015 приехали президенты двух стран Владимир Путин и Александр Лукашенко.

Они выступили и в Минске-2016, где сделали заявления, о которых речь пойдет ниже. Результат не заставил себя ждать: на форум съехались представители более 40 регионов России! Все они в том или ином формате сотрудничают с шестью белорусскими областями и Минском. Более того, в форуме приняли участие не только 13 российских губернаторов, но и главы федеральных министерств, вице-премьеры правительств двух стран, курирующие социальные вопросы.

Главной темой третьего Форума регионов стало совместное решение социально-экономических вопросов и обмен опытом внедрения лучших социальных методик и практик. Прежде всего в области гармонизации национальных законодательств: в социальной сфере такая работа идет уже два десятка лет. Как рассказала нашему корреспонденту вице-спикер Совета Федерации **Галина Карелова**, наибольшего успе- ▶

ха двум странам удалось добиться в пропорциональном обеспечении пенсионного страхования для граждан двух наших государств. «Здесь мы можем являться примером двусторонней ответственности: если человек работал частично в России, частично в Беларуси, то ему стаж и там и там зачисляется одинаково. И каждая сторона оплачивает эту часть пенсии. Сегодня мы можем говорить о том, что пропорциональный принцип пенсионного обеспечения работает в наших отношениях как часы», – отметила она.

Власти Беларуси уже приняли решение о повышении пенсионного возраста своих граждан – он будет в ближайшем будущем увеличен на три года. Это придется учитывать и в России, иначе пенсионная пропорциональность будет страдать. Также, по словам Галины Кареловой, наших парламентариев интересует, как в Беларуси отработывалась методика адресной социальной поддержки по принципу нуждаемости. «Мне интересно, как эта методика реализуется на практике – российские регионы работают по этому принципу относительно недавно и у них пока много вопросов. У нас страна большая – в каждом регионе своя специфика. Но и в Краснодаре, и в Воронеже, и на Дальнем Востоке люди должны чувствовать себя одинаково защищенными», – считает сенатор.

А вот белорусы хотят позаниматься у нас опыт работы с социально ориентированными НКО, которые смогут получить статус исполнителя общественно полезных услуг. Это откроет таким организациям доступ к бюджетной поддержке. Соответствующий законопроект сейчас готовится ко второму чтению в Госдуме. За годы сотрудничества мы значительно продвинулись в оказании медицинской помощи, но есть вопросы по оказанию полного пакета медицинских услуг гражданам РБ в РФ и наоборот – решения по этим и другим чувствительным темам должны быть найдены.

## УНИКАЛЬНЫЙ ТОВАР СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

«Сверка» законодательств двух стран касается не только социальной сферы. Заседание Межпарламентской комиссии двух верхних палат наших стран под председательством вице-спикеров **Анатолия Русецкого** и **Юрия Воробьева** показало, что потенциал Союзного государства – уникальной двусторонней политической структуры, которая впитывает национальные и наднациональные особенности, – не исчерпан. Это касается такой острой темы, как производство и реализация дешевых лекарств. Здесь, как убеждены парламентарии обеих стран, нужна совместная программа,



Главной темой третьего Форума регионов стало совместное решение социально-экономических вопросов и обмен опытом лучшими социальными методиками и практиками»

фундаментом которой станет именно Союзное государство. Впрочем, Госсекретарь Союзного государства **Григорий Рапога** заявил: такая программа предлагалась «союзными» структурами, однако поддержки в профильных министерствах России и Беларуси не нашла. Эта тема, похоже, получит новое дыхание – во всяком случае, участники Межпарламентской комиссии заявили о готовности к такой работе.

То же самое было сказано по созданию единого для двух государств научно-технического пространства – оно, как отметил российский сенатор **Мухарбек Дидигов**, необходимо, чтобы позаботиться об общей информационной безопасности. Прежде всего здесь давно пора подумать о производстве собственного, а не зарубежно-

го программного обеспечения, которое лежит в основе защиты любой, даже сверхсекретной информации. Это крайне актуально – не зря именно совместное развитие высоких технологий и информационного пространства скорее всего станет темой Форума регионов – 2017, который пройдет в нашей стране.

Очень важно и создание брендового товара Союзного государства. Как подчеркнул в личной беседе с нашим корреспондентом вице-спикер Совета Республики (верхней палаты белорусского парламента) **Анатолий Русецкий**, если будет такой товар, то многие вопросы во взаимоотношениях наших стран снимутся. «Это сложная тема, но здесь многое зависит от реализации тех решений, которые приняты. Существуют барьеры, например по участию наших предприятий в оборонном заказе России. Хотя мы могли бы поставлять оборонную продукцию на предприятия российского ОПК. Например, речь может идти о поставках комплектующих к военной технике. Но есть определенные ограничения, которые прописаны в законах и других нормативно-правовых документах РФ. В рамках Союзного государства эти вопросы вполне можно и нужно обсуждать», – отметил он.

Это касается и программ импортозамещения – товар Союзного государства вполне реально может «заработать» именно в этом поле. Парламентарии считают, что быстрее всего он может появиться в машиностроении, станкостроении, оптической промышленности. А еще это может быть электроника: в ближайшем будущем элементная база будет определять развитие многих отраслей. У нас пока что элементы при производстве того же трактора берутся в основном из-за рубежа.

Если раньше в отношениях ближайших соседей многие инициативы приходилось долго «раскачивать», то сегодня они схватываются почти на лету. Одним из генераторов таких идей является белорусский спикер **Михаил Мясникович** – именно с его подачи было сделано предложение регулярно проводить со-



Валентина Матвиенко с Михаилом Мясниковичем на выставке «БЕЛАГРО-2016»

вместный мозговой штурм между профильными комитетами парламентов двух стран. В таком понижении уровня взаимодействия кто-то захочет увидеть «мельчание» союзнических отношений. На самом деле все наоборот. Как отметил модератор одной из девяти секций, состоявшихся в рамках Форума регионов – 2016, зампреда Комитета Совета Федерации по образованию, культуре и науке **Сергей Рыбаков**, заключение соглашений не «рамочных», а между конкретными театрами, музеями, цирками, предприятиями говорит о серьезном укреплении кооперации. Как говорится, чем ближе к земле, тем виднее плод. И надо сказать, что плоды такая работа приносит уже сейчас: одной из локальных сенсаций стало то, что на третьем Форуме регионов Беларуси и России подписаны контракты на сумму 300 миллионов долларов! Это не считая 39 соглашений, которые заключены между регионами двух стран.

Безусловным доказательством эффективности тех шагов, которые предпринимаются в сфере союзного строительства, по мнению

Государственного секретаря Союзного государства Григория Рапота, может служить просто перечень того, что было сделано за последние 20 лет. «Можно говорить о том, что у нас сформирован общий рынок труда, достигнута гармония в правовом поле в сфере медицины, образования, социальной защиты, взаимно признается трудовой стаж для получения пенсии по выслуге лет. Идет активное взаимодействие в образовательной сфере. На различных уровнях – региональных, ведомственных, вузовских – заключено более 300 договоров о сотрудничестве. В вузах России в 2015 году учились более 14 тысяч студентов из Беларуси, а в Беларуси – около 2 тысяч россиян» – отметил Григорий Рапота, выступая на пленарном заседании.

Важную роль в достижениях Союзного государства, по словам Госсекретаря, играет и межрегиональное сотрудничество. При этом качество взаимодействия в гуманитарной сфере зависит от динамики развития российско-белорусских торгово-экономических отношений. «Форум

регионов Беларуси и России повлиял на динамику торгово-экономических связей Союзного государства. В региональное сотрудничество вовлечены 80 субъектов России и все регионы Беларуси. Каждое второе белорусское предприятие имеет связи с российскими партнерами. В Беларуси работают 2,5 тысячи российских компаний, и более тысячи белорусских фирм есть в России», – привел пример Григорий Рапота. И напомнил, что в последние годы неизменно расширяется география российско-белорусского межрегионального сотрудничества. Постепенно в новую для себя модель отношений вовлекаются предприятия Урала, Сибири и Дальнего Востока, налажено производство транспортных средств, электрооборудования, продукции химической промышленности, металлургии и сельского хозяйства.

#### **ПРИОРИТЕТ НАЦВАЛЮТЫ НАД ДОЛЛАРОМ**

В Минске не раз говорилось о барьерах в сотрудничестве двух стран – их не стоит преувеличивать, но они есть и эти вопросы надо решать. Об одной ▶



Неформальные встречи на «полях» форума (слева направо): Константин Сумар, член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности; Григорий Рапота, Государственный секретарь Союзного государства; Юрий Воробьев, заместитель председателя Совета Федерации

такой, казалось бы, рядовой трудности я узнал на выставке «БЕЛ-АГРО-2016» – главной смотровой площадке Форума регионов – 2016. Наряду с красавцами-тракторами «Беларусь», каждый третий из которых сегодня производится в Череповце, великанами-БелАЗами, уникальными разработками научного и медицинского оборудования для космоса и беспилотников дальнего действия на одном из стендов демонстрировались новенькие реанимобили. Произведены эти машины в Беларуси при российском участии.

Этими вопросами парламентарии обеих стран намерены заняться вплотную. Как заявил Михаил Мясникович, он не видит «политических препятствий, чтобы устранять существующие барьеры, а не просто констатировать, что они есть». А Валентина Матвиенко подчеркнула, что ни Россия, ни Беларусь не стремятся к изоляции, но готовы только к равноправному и взаимовыгодному сотрудничеству с теми государствами, которые уважают наши интересы.

Одним из итогов двусторонней встречи спикеров верхних палат являются договоренности об укреплении инвестиционного сотрудничества. Тем более, что в Беларуси действует 2500 предприятий с российским участием. Поэтому растут перспективы совместных крупных

проектов, например, таких, как строительство российско-белорусской электростанции, первую очередь которой планируется запустить в 2018 году, сделала акцент Валентина Матвиенко.

Она также сделала ряд резонансных заявлений: в частности, предложила разработать единую школьную программу для России и Беларуси и внедрить пилотные программы в отдельных регионах двух стран. Кроме того, российский спикер также подчеркнула, что нельзя затягивать с общей визой Союзного государства – такая идея в свое время была предложена российской стороной. По мнению спикера Совета Федерации, ее введение увеличит внешние турпотоки в обе страны. Напомним, что весной нынешнего года заключено Соглашение по развитию туризма в рамках Союзного государства.

В целом же финансирование программ в рамках Союзного государства должно активно поддерживаться регионами. На этом также сделали акцент и Валентина Матвиенко, и Михаил Мясникович. И хотя деньги в союзном бюджете имеются – на программы предусмотрено два миллиарда рублей, – участие территорий должно быть большим. Например, в создании и поддержке совместных предприятий их количество снизилось на

шесть процентов. «Создание совместных компаний целесообразно рассматривать как приоритет нашего сотрудничества. Если что-то не устраивает в законодательстве, давайте обсуждать. Регионам стоит уделить особое внимание этому направлению», – заметил Михаил Мясникович.

Также приоритетными, по его мнению, должны стать совместные российско-белорусские проекты с участием третьих стран. Особо он выделил Китай, с которым Беларусь реализует несколько крупных инвестиционных проектов, например единый индустриальный парк со специальным экономическим режимом, в котором, по мнению Михаила Мясниковича, России было бы выгодно участвовать. Кроме того, сегодня активно прорабатывается договор о единой экономической зоне с Индией – этот проект вызывает интерес не только у России и Беларуси, но и у крупных транснациональных компаний.

Вместе с тем белорусский спикер посетовал, что у нас интеграционных структур много, а равных условий для работы на едином экономическом пространстве нет. Михаил Мясникович выделил финансовую сферу, где на практике сохраняется привязка цен по заключенным российско-белорусским контрактам к доллару.

## **У РОССИИ И БЕЛАРУСИ – ТОЛЬКО ОБЩИЕ ИСПЫТАНИЯ**

Кульминационной точкой Форума регионов стало пленарное заседание, которое объединило не только глав ряда министерств России и Беларуси, вице-премьеров, но и первых лиц, – как и в Сочи-2015, в Минске-2016 к руководителям регионов вышли президенты Владимир Путин и Александр Лукашенко. Выступая на Форуме регионов – 2016, российский лидер отметил, что Беларусь – важный экономический партнер России, который занимает первое место по товарообороту среди стран СНГ. В экономическом сотрудничестве двух стран вроде бы наметился спад – взаимный товарооборот в денежном эквива-

ленте упал почти на 25 процентов из-за скачка курса валют. Но фактические объемы торговли между двумя странами удалось сохранить, а по некоторым направлениям, например в сельском хозяйстве, этот объем даже показал рост.

На российский рынок поставляется половина всей экспортной белорусской продукции. Но, как уверен Владимир Путин, может быть еще больше. «Мы сегодня вот дискутировали с коллегами из правительств обеих стран: если предпринять некоторые шаги, необходимые для обеспечения интересов, прежде всего собственных сельхозпроизводителей, белорусские коллеги могут поставлять еще больше. Нужно воспользоваться сегодняшней ситуацией, чтоб расширить свое производство: если мы сегодня этого не сделаем, а будем пропускать на свой рынок санкционированную продукцию, то и белорусским производителям будет сложнее осваивать российский рынок», – подчеркнул Президент РФ.

В России хотят этого – чтобы именно белорусские овощи, фрукты, мясо, молоко заполняли полки магазинов. Владимир Путин сообщил, что об этом в Минске «говорили подробно»: «Рассчитываем, что на правительственном уровне будут найдены инструменты решения всех вопросов».

В свою очередь, президент Александр Лукашенко назвал Союзное государство «самым продвинутым интеграционным объединением», потому как у россиян и белорусов есть опыт жизни в едином государстве. «По многим параметрам Союзное государство может служить примером для других интеграционных структур. Убежден, что мы и впредь будем конструктивно взаимодействовать на благо наших народов», – заявил белорусский лидер. Также он высказал мнение, что российские и белорусские сенаторы делают «великое дело» – «склеивают наши регионы». И предложил парламентариям взять под такой же патронат тему местного самоуправления: «Если возьмете тему под контроль, в Беларуси не будет



**Ни Россия, ни Беларусь не стремятся к изоляции, но готовы только к равноправному и взаимовыгодному сотрудничеству с теми государствами, которые уважают наши интересы»**

против – органы МСУ, как бы мы ни старались с ними работать, порой исчезают из поля зрения центральных органов власти».

Александр Лукашенко призвал к более глубокой гармонизации законодательств двух стран в сфере здравоохранения, подтянуться в освоении новых технологий, а также расширить сотрудничество инженеров и конструкторов – в каждой из этих сфер важны усилия регионов. Особую роль он отводит развитию движения студенческих отрядов и созданию единого информационного пространства. Отдельно он призвал «ни в коем случае не поддаваться на потуги» определенных сил, пытающихся рассорить Россию и Беларусь. «Недопустимо забывать, что мы прошли через общие тяжелейшие испытания. Не было испытаний белорусских и российских, все испытания были общие. Мы их не только прошли, но и плечом к плечу выстояли в них. Мы свято чтим память о Великой Отечественной войне. А забота о ветеранах – особая область интеграционного взаимодействия», – подчеркнул президент Беларуси.

В завершение Лукашенко отметил, что нынешний приезд Владимира Путина в Минск – важный символический шаг. «Мы это ценим, это ценит белорусский народ, я говорю об этом специально. Мы видим, что вы не в первый раз приезжаете в Беларусь за последние месяцы. Это говорит о том, что Беларусь для вас не чужая, это близ-

кий России край», – резюмировал глава государства.

Третий Форум регионов Беларуси и России отметился большим количеством выступлений руководителей министерств. Министр культуры **Владимир Мединский** предложил продлить практику совместных кинопроектов (предыдущий – «Брестская крепость» – имел большой успех) фильмом про знаменитого советского дипломата, многолетнего главу МИД СССР Андрея Громыко. И пообещал, что американское кино на ту же тему «Карточный домик» «будет отдыхать». На проблему поддержки молодых специалистов обратил внимание глава Минтруда России **Максим Топилин**, отметив, что решить ее поможет увеличение роли работодателей в разработке профстандартов.

А вице-премьер по социальным вопросам **Ольга Голодец** обратилась лично к руководству Союзного государства. «Мы нуждаемся сегодня в большем количестве обменов группами школьников, студентов, заинтересованы в том, чтобы можно было большее количество белорусских детей приехали посмотреть российские города и наоборот. Сегодня в России работает возрожденный Артек, и я приглашаю делегацию Беларуси приехать в знаменитый лагерь в августе этого года», – заявила она.

Заметим, что дни форума были украшены проведением Дней Москвы в Минске – и спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко, и глава Совета Республики Михаил Мясникович выразили отдельную благодарность столичному градоначальнику Сергею Собянину за отличную организацию масштабных культурных мероприятий.

Президент России также отметил позитив, который придали минским обсуждениям Дни Москвы. В этой связи Владимир Путин предложил столице Белоруссии сделать ответный ход – провести Дни Минска в Москве.

**РФС**

**Никита Вятчанин**, фото **Игоря Самохвалова**  
Минск