



*Сборник материалов
«круглого стола»*

31 марта 2017 года

Тюмень, 2017

Международно-правовой аспект белорусско-российской интеграции. Сборник материалов «круглого стола» 31 марта 2017 года. – Тюмень: Тюменская областная Дума, 2017. – 44 с.

Настоящее издание содержит материалы круглого стола по теме: «Международно-правовой аспект российско-белорусской интеграции», проведенного 31 марта 2017 года в рамках Торжественного собрания, посвященного Дню единения народов Беларуси и России.

В данном мероприятии приняли участие представители Правительства Тюменской области, Тюменской областной Думы, Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Тюменской области, руководители российских и белорусских предприятий, руководители и представители вузов Тюменской области, члены ТООО "Союз-интеграция братских народов" и других общественных организаций области, представители средств массовой информации, преподаватели и студенты Тюменского государственного университета.

На обсуждение были вынесены вопросы правового регулирования российско-белорусской интеграции в гуманитарной, экономической и социальной сферах.

В сборник вошли доклады, приложения к докладам, материалы основных выступлений участников заседания и фотографии участников.

Печатается в авторской редакции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Корепанов С.Е.</i> Приветственное слово	2
<i>Шугля В.Ф.</i> Союзное Государство России и Беларуси как пример интеграционных процессов	5
<i>Бойко Е.Г.</i> Выступление по докладу	11
<i>Смирнов П.П.</i> Выступление по докладу	13
<i>Христель А.В.</i> Выступление по докладу	16
<i>Дёмина Л.В.</i> Народная культура переселенцев - белорусов на территории юга Тюменской области: история и современность	18
<i>Каукина В.Н., Краева А.А., Якунина Т.С.</i> Правовая природа союзного государства Беларуси и России	31
<i>Соловьев Н.А., Рыжков Н.А.</i> Взаимоотношения России и Беларуси: возможные проблемы и пути их решения	36
<i>Голоскокова Ю.А., Избицкая Е.А., Вандышева К.Г., Прудаева Л.А.</i> Вопросы сотрудничества России и Беларуси в области образования и культуры	40



Приветственное слово

*С приветственным словом
выступил Председатель
Тюменской областной Думы
Корепанов Сергей Евгеньевич*



Рад приветствовать Вас от имени депутатов Тюменской областной Думы. Наша встреча проходит в рамках торжественных мероприятий, посвященных празднованию Дня единения народов России и Беларуси, который, как вы знаете, ежегодно отмечается 2 апреля.

Именно в этот день в 1996 году президенты двух государств подписали договор «Об образовании Сообщества России и Белоруссии». Факт подписания положил начало процессу взаимной интеграции стран. Ровно через год, 2 апреля 1997 года был подписан Договор о Союзе Беларуси и России.

За прошедшие годы союзный проект доказал свою востребованность и жизнеспособность. Так, была сформирована большая договорно-правовая база двустороннего сотрудничества Беларуси и регионов России — заключено более 200 договоров, соглашений и протоколов, регулирующих практически все ключевые аспекты двустороннего сотрудничества. Эти документы носят практический характер и направлены на дальнейшее развитие отношений между двумя странами, активизацию взаимодействия по различным направлениям. В основном, это договоренности экономического характера: наращивание объемов взаимных поставок товаров, расширение товаропроводящей сети, укрепление производственной кооперации, создание сборочных производств. При этом деловые контакты выстраиваются на плановой долгосрочной основе и учитывают тенденции современного рынка.



В рамках Союзного государства созданы условия для обеспечения равенства прав граждан, проведения совместной оборонной политики, согласованного внешнеполитического взаимодействия, реализации масштабных экономических и научно-технических проектов.

День единения народов Беларуси и России традиционно знаменуется проведением праздничных и торжественных мероприятий не только в столицах наших государств, но и во многих регионах. Сегодняшний «круглый стол», в рамках которого будут обсуждены ключевые вопросы белорусско-российской интеграции, проблемы, связанные с реализацией соглашений между странами, в том числе конкретно между Тюменской областью и Республикой Беларусь, является тому подтверждением.

В 2016 году во время встречи с Губернатором Тюменской области Владимиром Якушевым министр энергетики Республики Беларусь Владимир Потупчик, возглавлявший белорусскую делегацию, отметил, что из 80 регионов России, с которыми в Республике установлено торгово-экономическое сотрудничество, Тюменская область безоговорочно занимает первое место по объему товарооборота.

Важным этапом этого процесса стало соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах между Правительством области и Правительством Республики Беларусь, подписанное в 2015 году. Партнерские отношения с белорусскими партнерами установлены у десятков предприятий области.

Хотелось бы напомнить и о гуманитарных связях нашего региона с Республикой. Тюменская область и Беларусь дружат городами-побратимами, вузами. В области проводятся дни белорусской культуры, организуются гастролы творческих коллективов. И в регионе, и в Беларуси свято чтят память воинов, погибших в Великой Отечественной войне, не забывают ветеранов войны и тружеников тыла. Здесь необходимо отметить значительный вклад общественных организаций «Национально-культурное общество «Автономия Беларусь» и «Союз – интеграция братских народов» в укрепление гуманитарного сотрудничества, сохранение и популяризацию национальной культуры.



Говоря о роли конкретных людей в развитии интеграции, от имени депутатов Тюменской областной Думы особые слова благодарности хочу выразить Владимиру Фёдоровичу Шугле. Мы далеко продвинулись в торгово-экономическом и культурном партнёрстве с белорусской стороной во многом благодаря его стараниям как Почётного консула братской страны.

Думаю, что выскажу общее мнение, что, несмотря на непростой информационный фон, взаимоотношения России и Беларуси развиваются и будут развиваться. Все мы хотим, чтобы укрепление деловых контактов, реализация совместных проектов, культурный обмен способствовали повышению благополучия жителей наших стран.

Как руководитель органа законодательной власти, отмечаю, что экономическая интеграция всегда влечет за собой необходимость разработки единых правил взаимоотношений, унификацию и гармонизацию законодательства. За последние годы наши страны далеко продвинулись в этой работе, однако остается еще немало перспективных направлений взаимодействия.

Надеюсь, что внимание вопросам дальнейшего сближения нашего законодательства, прежде всего, в области медицины, образования и социально-трудовой сфере, будет уделено и в рамках сегодняшнего «круглого стола».

В завершение разрешите поздравить участников сегодняшней встречи с Днем единения народов России и Беларуси и пожелать плодотворной работы.

Благодарю за внимание.

Доклад:
**«Союзное Государство России
и Беларуси как пример
интеграционных процессов»**

Автор доклада:
Шугля Владимир Федорович,
*Почетный Генеральный консул
Республики Беларусь в Российской
Федерации в городе Тюмени,
председатель Совета
ТООО «Союз - интеграция
братских народов»*



Для развития человечества, поддержания прогресса крайне важны дружеские взаимоотношения между государствами и народами. Политика добрососедства исключает войны, противостояния и конфликты. Она позволяет объединять усилия для решения ряда важных проблем в сфере здравоохранения, безопасности, экономике, науке. И именно в этих целях для создания условий и распространения идей, которые способствуют объединению наций, и учреждён праздник День единения народов России и Беларуси.

Этот праздник олицетворяет стремление братских народов к дальнейшей интеграции, сохранению духовного единства...

Его история берет свое начало 2 апреля 1996 года, когда президенты двух государств подписали договор «Об образовании Сообщества России и Беларуси», а через год – 2 апреля 1997 года Договор о Союзе. 8 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства.

Российская Федерация и Республика Беларусь на добровольной основе решили создать интегрированную политическую и экономическую структуру. Ее формировали для усиления материального и интеллектуального потенциала, повышения уровня жизни народов. Объединение основано на принципах суверенитета, равенства, демократии, международного права.



Годы нашего единства ознаменованы крупными достижениями и успехами. Нам удалось восстановить некогда разорванные хозяйственные связи, значительно нарастить совместное производство, реализовать новые проекты в различных сферах сотрудничества.

Широкие возможности во всех областях жизни открывает региональное сотрудничество. Около 80 регионов России связано с Беларусью договорами и соглашениями о развитии торгово-экономических отношений.

Тюменская область – один из главных российских партнеров республики.

На сегодняшний день регион является основным поставщиком энергоресурсов в Республике Беларусь, а Беларусь поставляет в Тюменскую область широкий спектр сложотехнических товаров.

Сибиряки представляют белорусам продукты металлургии, нефтехимии, лесопереработки. На тюменской земле успешно работают совместные предприятия (Более подробно об этом я скажу ниже).

Белорусы участвуют в модернизации энергетического и агропромышленного комплексов региона, дорожном строительстве, строительстве жилья. Рассматриваются и другие направления взаимовыгодного сотрудничества.

Важным достижением союзного сотрудничества стали социальные гарантии, обеспечивающие белорусам и россиянам равные возможности в получении образования, медицинской помощи, в трудоустройстве и выборе места жительства. Богато и разнообразно сотрудничество двух стран в области культуры, спорта и туризма.

Начиная с 2014 года проведено уже три форума регионов России и Беларуси. 29-30 июня 2017 года в г. Москве состоится Четвертый форум российских и белорусских регионов, в котором примут участие более 600 представителей Российской Федерации и Республики Беларусь, включая глав обоих государств. В этих форумах активно участвует и Тюменская область.

Жители столицы Западно-Сибирского нефтегазового комплекса уже привыкли к белорусским зеленым автобусам производства «МАЗ», которых в Тюмени и других городах края «бегают» по улицам свыше 400 единиц. Работает Сервисный центр по обслуживанию автобусов.



Регион стал первопроходцем в деле создания совместных предприятий по выпуску белорусской техники. Гиганты машиностроения Беларуси – Минский тракторный завод, МАЗ, Гомсельмаш, Бобруйскагромаш – поставляют в Тюменскую область тракторы, автомобили, комбайны, другую сельхозтехнику. Созданный в пос. Винзили выставочно-дилерский белорусско-российский центр «Пышминская долина» на базе ООО «Техноцентр» реализует и обслуживает белорусскую технику, продаёт белорусские шины. Тюменский регион приобретает в Республике Беларусь качественные лесозаготовительные и дорожно-строительные машины. В областном центре организовано производство лифтов марки завода «Могилёвлифтмаш». Кроме того, крупные торговые центры реализуют у нас белорусскую мебель, бытовую технику, игрушки, трикотаж, продукты питания... Представители этих предприятий тоже находятся в этом зале.

Сделано немало, но до равных условий хозяйствования бизнеса между Россией и Беларусью еще далеко. Нужна единая политика ценообразования и налогообложения, тарифного и не тарифного регулирования, решения вопросов собственности имущества в рамках Союзного Государства. Есть различия в сфере земельной собственности. Отсутствует международная правосубъектность Союзного Государства. Не принят конституционный акт, т.к. нет готовности передачи национальных полномочий интеграционному органу.

Вместе с тем необходимо отметить, что Союзное Государство – наиболее продвинутый интеграционный проект на территории СНГ. В Союзном государстве созданы условия для реализации всей полноты равенства социально-экономических прав граждан России и Беларуси и обеспечивается активное взаимодействие наших стран во всем спектре отношений: в политике и экономике, в социальной, гуманитарной, информационной и военной сферах.

В этом году, в связи с тем, что 2 апреля пришлось на воскресенье, празднование перенесено чуть раньше - на 31 марта - не только в Тюмени... Сегодня же состоятся праздничные мероприятия и в других городах Беларуси и России. В Москве и Минске основными площадками проводимых торжеств стали Большой театр России и Большой театр Беларуси.



Имеющиеся органы Союзного Государства - Высший Государственный Совет, Парламентское Собрание, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного Государства - позволяют оперативно решать стратегические и текущие вопросы. При этом, Союзное Государство обходится без нагромождения ненужных инстанций и бюрократизации процессов, сосредоточивая усилия на реализации конкретных проектов.

В качестве свежего примера можно привести утвержденную в феврале 2017 года союзную программу в области гидрометеорологии. В рамках реализации программы работа будет идти сразу по нескольким направлениям: совершенствование прогнозов, оценка загрязнения окружающей среды в трансграничном контексте, обеспечение отраслей экономики климатической информацией и сведениями о погоде, научные исследования по унификации нормативно-методической базы, а также изучение засух и воздействия климатических изменений на сельское хозяйство и на экономику в целом, обеспечение радиационной безопасности. Общий объем финансирования программы составит 122 миллиона российских рублей.

В целом, Союзное Государство стоит назвать флагманом интеграционных процессов на пространстве СНГ. Многие российско-белорусские наработки были использованы при формировании Таможенного союза, Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, а затем и Евразийского экономического союза, который начал свою работу с 1 января 2015 года.

Успешный опыт нашего Союза привлекает внимание государств дальнего зарубежья. Возможность присоединения к Союзному Государству рассматривался руководством Сербии. В настоящее время вектор международной интеграции с Россией и Беларусью переместился в область ЕврАзЭС (плюс Армения и Киргизия). К сотрудничеству с этой организацией проявляют интерес Молдавия, Вьетнам, Сирия, и та же Сербия и некоторые другие страны. Между тем, Государственный Секретарь Союзного Государства Григорий Рапота, выступая на третьем Российско-австрийско-белорусском бизнес-форуме 16 марта с.г., напомнил, что Союзное Государство не является «закрытым клубом», и готово к взаимодействию с другими партнерами.



Вопросы российско-белорусской интеграции неизменно вызывают интерес научного сообщества. По данной тематике регулярно проводятся конференции, семинары и другие подобные мероприятия. Так, в 2016 году в Смоленском государственном университете прошел круглый стол на тему «Цивилизационные основы государственности России и Беларуси», в рамках которого видные ученые двух стран обсудили философские концептуальные аспекты истории и современности наших народов.

Естественно, не остаются в стороне от изучения союзной проблематики ученые Московского государственного института международных отношений. Глубокие исследования по тематике российско-белорусского единства принадлежат перу профессора МГИМО, доктора политических наук Е.Г. Поповой, которая отмечает, что «ни одна из бывших советских республик не стала более успешной, чем наше Союзное государство».

Важную роль в сохранении и развитии братских отношений выполняют инструменты народной дипломатии - некоммерческие организации. Ярким представителем таких организаций является тюменский «Союз-интеграция братских народов». Это уникальная в своем роде организация, которая ставит задачу единения России не только с белорусами, но и другими братскими народами, ранее проживавшими в Советском Союзе. Ее членами становятся как физические, так и юридические лица, стремящиеся на основе народной дипломатии к интеграционным процессам во имя укрепления традиционной дружбы, мира, благополучия и процветания Тюменского региона и России в целом.

Наш «Союз...» создавали неравнодушные люди, которые понимали, что не всё было правильно сделано в 90-е годы. Что были разорваны родственные узы народов бывших советских республик, нарушены экономические связи, движение товаров и рабочей силы через границы. Мы уже много лет помогаем налаживать обратный процесс.

Довольно скоро от «просто агитации» за ускорение процесса интеграции перешли к реальным действиям, уделяя основное внимание восстановлению прежних и формированию новых торгово-экономических связей, продолжая работу по ликвидации экономических границ, о чём много сказано выше.



Ощутимы результаты работы на гуманитарном направлении – это развитие научных, образовательных связей между высшими учебными заведениями. Налажено сотрудничество в области подготовки преподавательских кадров, обмена студентами, издания совместных учебников, участия в совместных научных, внедренческих проектах и т.д. Все ВУЗы Тюменской области заключили договора о сотрудничестве с ВУЗами Республики Беларусь.

Первым ВУЗом был Тюменский государственный университет, информация о подписании договора с Белорусским государственным университетом у участников нашего мероприятия находится в раздаточном материале. Также Вам выдана газета «Тюменская область сегодня» с моим интервью, посвященным Дню единения народов России и Беларуси, в котором Вы можете прочитать дополнительную информацию к докладу.

Безусловно, следует отметить «Национально-культурное общество «Автономия Беларусь». Члены этой организации много лет проводят активную работу по сохранению белорусской культуры в нашем регионе. В НКО «Автономия Беларусь» входят известные фольклорные ансамбли: «Спадчына», «Вечорки», «Лянок», «Полесье». Несколько песен представителей этих ансамблей вы услышите в завершении нашей встречи.

В 2016 году появились городские национально-культурные автономии Тобольска и Тюмени. В настоящее время проходит регистрацию в органах юстиции национально-культурная автономия белорусов Тюменской области.

День единения народов России и Беларуси - это не только праздник нашего общего прошлого, это День настоящего и будущего наших братских народов, День перспективы, День мира и сотрудничества!



Выступление по докладу

Автор доклада:

*Бойко Елена Григорьевна,
Ректор
ФГБОУ ВО «Государственный
аграрный университет
Северного Зауралья»*

Тюменская область одна из первых в России, практически одновременно с установлением дипломатических отношений между странами, в июне 1992 года заключила договор о торгово-экономическом сотрудничестве с Республикой Беларусь. И до настоящего времени интеграция двух государств является впечатляющим примером межрегионального взаимодействия практически по всем направлениям.

Вузовское сообщество Тюменской области не остается в стороне и интегрируется в единое образовательное пространство в рамках межгосударственных соглашений России и Беларуси. Совершенствование качества образования в развитие общего образовательного, культурного и научно-технологического пространства двух государств встроено в соглашения о сотрудничестве.

В июне 2015 года делегация Тюменской области под руководством председателя комитета по аграрным вопросам и земельным отношениям Тюменской областной Думы Конева Ю.М. и генерального консула Республики Беларусь в городе Тюмени Шугли В.Ф. при участии ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» (ГАУ Северного Зауралья), среднепрофессиональных учебных заведений аграрного профиля и сельхозтоваропроизводителей с дружественным визитом посетила Республику Беларусь. Были подписаны соглашения о сотрудничестве ГАУ Северного Зауралья и трех вузов Республики Беларусь: Гродненский государственный аграрный университет,





Белорусский государственный аграрный технический университет, Белорусская государственная сельскохозяйственная академия.

В рамках сотрудничества двух государств 14 сентября 2016 года в городе Ростов-на-Дону состоялось 46 заседание постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании республики Беларусь на тему «Интеграционные процессы в образовательной сфере Союзного государства». Для участия в работе семинара приглашены депутаты Парламентского Собрания, представители Постоянного Комитета Союзного государства и региональных органов власти, профессорско-преподавательский состав ведущих высших учебных заведений России и Беларуси, а также руководители и активисты молодежных организаций. Представителем от образовательной системы Тюменской области был ректор ГАУ Северного Зауралья Бойко Е.Г.

Поиск новых точек соприкосновения взаимных интересов, а в дальнейшем выход на конкретный результат является главным в сотрудничестве между двумя государствами.

ГАУ Северного Зауралья выражает глубочайшую признательность генеральному консулу Республики Беларусь в городе Тюмени Шугле В.Ф. за неоценимый вклад в поддержание и развитие дружеских отношений между двумя союзными государствами. Стараниями Владимира Федоровича встречи бизнесменов, общественников, людей образования, науки и искусства вошли в повседневную практику, взаимовыгодные договоренности стали приносить конкретные результаты.



Выступление по докладу

Автор доклада:

Смирнов Павел Павлович,
Советник Почетного
Генерального консула Республики
Беларусь в РФ, заместитель
председателя Совета
ТООО «Союз-интеграция
братских народов», кандидат
философских наук



Главной особенностью российско-белорусских отношений современного периода, их основное отличие от отношений России с другими бывшими советскими республиками, является существование Союзного Государства России и Беларуси. Целью настоящего доклада является ответ на вопрос: случайна или закономерна такая форма отношений, случайно или закономерно само Союзное Государство?

Зачастую приходится сталкиваться с мнением, что Союзное Государство - это историческая случайность, результат действий отдельных политиков в своих интересах. Российско-белорусская интеграция представляется как идущая вразрез с основной тенденцией дезинтеграции постсоветского пространства.

Подобные мнения безусловно базируются на современной европейской идеологии, стержневым компонентом которой является течение европоцентризма. Европоцентризм (или евроцентризм) является философской тенденцией и политической идеологией, суть которой сводится к тому, чтобы представить европейский исторический путь как единственно правильный и закономерный.

В европоцентризме берут свои истоки утверждения западных и отечественных либералов об «отставания» России от Европы на энное количество лет. Чаще всего про это «отставание» говорилось в 80-90-е годы XX века применительно к экономическим и социальным структурам. Методика доказывания нашей «от-



сталости» довольна проста: какая-нибудь покосившаяся избушка признавалась закономерностью российского бытия, а научные достижения, космическая программа и вообще любые успехи объявлялись случайностью азиатского способа производства или в принципе игнорировались.

Применительно к вопросам государственного строительства развал Советского Союза признавался исторической закономерностью, а основной тенденцией и целью называлось создание на постсоветском пространстве «национальных государств». С учетом того, что процесс складывания национальных государств в Европе в общем и целом завершился еще в XIX веке, утверждалось, что наши союзные республики «отстали» более чем на столетие.

Эту схему пытались приложить даже к многонациональной России, но естественно ничего здесь не получилось. В конце концов пришлось бы признать, что самая отсталая страна - это США, ведь там создания национального государства нет даже в планах. Поэтому идеологи «национального государства» ограничились бывшими союзными республиками.

Сейчас мы видим, что те постсоветские республики, которые пошли по пути создания «национального государства» испытывают весьма ощутимые внутренние и внешние проблемы. Те же республики, которые не поддались этой идеологии могут похвастаться стабильным и устойчивым развитием.

Разумеется, западных оппонентов такая картина совершенно не устраивает. Все проблемы вновь создаваемых «национальных государств» они стараются объяснить «происками Москвы» и русскоязычного меньшинства. Интеграционные процессы, которые находят свое выражение в создании Союзного Государства, Таможенного Союза, Евразийского экономического союза, называются «имперскими амбициями». Экономическая и социальная эффективность интеграции, интересы и воля народов, в данном случае в расчет не принимаются.

Особую головную боль западным идеологам доставляют российско-белорусские отношения, которые совершенно не вписываются в контекст европоцентризма. Например, в Белоруссии, как бы ни пытались доказать обратное, совершенно нет проблемы русскоязычного населения. Феномен русскоязычного мень-



шинства начисто отсутствует в Белоруссии по той причине, что белорусы говорят на русском языке, считают русский язык родным языком и не испытывают никаких психологических комплексов по этому поводу.

Нежелание белорусов строить свое «национальное государство» по западным лекалам, инициатива в интеграционных вопросах, эффективное сотрудничество с Россией в политической, экономической и социальной сферах, опровергают европоцентристские установки и служат наглядным примером для других государств.

Яркой иллюстрацией эффективности добрососедства является равный правовой статус граждан России и Беларуси, отсутствие пограничного и таможенного контроля между нашими странами, полноценное сотрудничество на уровне общественных организаций и рядовых жителей.

И все же - случайностью или закономерностью является российско-белорусский союз? Ответ на этот вопрос содержится в ответе на вопрос другой, более общий: что закономерно для развития человеческого общества - мир или война?

Для тех, кто считает, что человечеству прежде всего присущи войны, конфликты и распри, российско-белорусские отношения, наше Союзное Государство - неприятная случайность, от которой они всеми силами стараются избавиться.

Для нас, для людей, которые уверены, что будущее человечества связано с миром и сотрудничеством, Союзное Государство России и Беларуси - закономерность. Такая же закономерность, как освобождение Белоруссии от гитлеровских захватчиков, принесшее на многострадальную землю белорусов долгожданный мир.





Выступление по докладу

Автор доклада:

Христель

Артур Владимирович,

*Председатель Общественной
организации - Региональной
национально-культурной
автономии немцев
Тюменской области*



2 апреля - знаменательный день в жизни народов России и Белоруссии. Все о чем сегодня говорилось по этому случаю я полностью разделяю. Отношения братской дружбы между на-

шими народами в рамках Тюменской области, на мой взгляд, динамично развиваются благодаря большому личному вкладу и огромной созидательной работе уважаемого Председателя сегодняшней конференции Шугли Владимира Федоровича. Я об этом говорю искренне, потому что знаю Владимира Федоровича более двадцати лет. Мне особо импонируют его личные качества, качества человека внимательного, обязательного и очень ответственного. Он всегда откликается на любые обращения к нему, на все наши болевые точки.

Созданный им и много лет им возглавляемый « Союз-интеграция братских народов» является фундаментом наших братских отношений.

Всем известна большая общественная работа Владимира Федоровича в качестве Почетного Генерального Консула Республики Беларусь, Члена Общественной палаты Тюменской области, Председателя Координационного Совета национальных общественных объединений Тюменской области.

Организованные с его участием экономические связи между Тюменской областью и Республикой Беларусь являются примером государственного подхода к решению проблем хозяйствующих субъектов.



Владимир Федорович скромный человек, он не любит громких слов о себе. Но в такой день его работа должна быть оценена достойно. Это знак признания не только его личных заслуг, но прежде всего заслуг белорусского народа в укреплении нашей дружбы и добрососедства.

Все вместе пожелаем ему крепкого здоровья и процветания белорусскому народу. Пусть крепнет и укрепляется наша дружба!



Доклад:
**Народная культура
переселенцев - белорусов
на территории юга
Тюменской области:
история и современность**

Автор доклада:
*Дёмина Лилия Васильевна,
кандидат искусствоведения,
зав. фольклорного отделения
Тюменского училища искусств,
руководитель фольклорного
центра «Росстань», старший
научный сотрудник Института
гуманитарных исследований
Тюменского государственного
университета*

Изучение традиционной белорусской культуры и ее современного состояния на территории юга Тюменской области сегодня наиболее важно для выявления факторов, влияющих на развитие, направление и ход этнических процессов в Западно-Сибирском Зауралье. При проведении фольклорно-этнографических экспедиций в компактные районы проживания белорусов на юге Тюменской области (1991-2016 гг.) большое внимание уделялось изучению истории населенных пунктов, местной традиционной культуры, народным исполнителям.

Первый этап массовой миграции белорусов в Тюменскую область пришелся на вторую половину XIX в., когда переселялись в основном из восточных губерний Белоруссии (Могилевской, Гомельской, Витебской), реже из западных (Гродненской, Брестской) и центральной Минской губернии. В Сладковский район (юг Тюменской области) переселялись белорусы из Черниговской губернии Украины, граничащей с Белорусским Полесьем [1, с. 66]. Из Очерков Викуловского района, «...так беднота из Могилевской области с 1897 года заселяла земли в верховьях и по среднему течению Тениса, и там довольно быстро разрастались



поселки: Ермаковский, Еловский, Осиновский, Жигулевский и Спирихинский. Переселенцам в эти поселки землемеры отрезали немного полей старожилов, но в основном им самим пришлось вырубать и расчищать участки не только под посевы, но и дома с усадьбами...» [2, с.34]. Из воспоминаний жительницы д. Осиновка Викуловского р-на А. Шевелевой (1929 г.р.): «В Сибири на всех земли хватало и предки решили переехать из Могилевской губернии сюда. Рассказывали, что всей семьей ехали на обозе, везли много предметов хозяйства, утварь, вплоть до кадешек. В пути испытали много лишений».

Расселение первых белорусов-переселенцев носило дисперсный характер, чаще это были небольшие группы деревень со значительным преобладанием белорусского населения.

В основном белорусы осваивали территории, ландшафтом напоминающие родные места. Заселяясь рядом друг с другом, они легче находили взаимопонимание, в повседневном общении старались говорить на родном языке. Сохраняя свою самобытность, традиционную культуру, элементы прежней жизни, но в тоже время постепенно осваивали и чужое «местное», для них непонятное. Ныне небольшие поселения белорусов сохранились в населенных пунктах, удаленных от промышленных центров и дорожных трактов в Викуловском районе (в деревнях Еловка, Осиновка, Ермаки, Викулово, Жигули), Нижне-Тавдинском районе (д. Тюнево), Сладковском районе (д. Лопазное), Аромашевском районе (д. Ново-Березовка), Ишимском районе (д. Десятово). За переселенцами до сих пор сохранилось название «самоходы», «лапотня».

Второй этап переселения белорусов приходится на 30-е годы XX века, когда на территорию Тюменской области ссылали раскулаченных. Третий этап – 60-е годы, период освоения нефтегазового комплекса Тюменской области. Четвертый этап – 90-ые годы, в период с трудовой миграцией «вахтовиков» на север области.

В связи с проживанием в окружении русскоязычного населения для многих из белорусов-переселенцев родным языком стал русский. Из воспоминаний старожилов известно, что первое поколение говорило преимущественно на белорусском языке, следующие же поколения, рожденные на сибирской земле, утрати-



ли его чистоту. В настоящее время белорусский язык существует в виде диалектов, с устаревшими формами, испытавшими большое влияние русского языка.

Российские «самоходы» говорили вразтяжку, в разговорной речи переселенцев отчетливо сохранялись отличительные особенности в произношении:

- яканье – произнесение в безударных слогах [а] вместо [э] («дьяревенский», «сяло» - село, «няделя», «сяводни», «вясёла», «ляску», «пяску», «блястит»);

- замена [л] на твёрдый [в] в окончаниях глаголов 3-го лица единственного числа прошедшего времени («стругався», «покрав», «загнав»);

- произнесение [э] после «ч» («ручэй», «чэрнобривая»);

- замена «и» на «ы» («крычать»);

- прием стяжения (проважам» - проважаем);

- мягкое произнесение окончаний глаголов 3-го лица единственного и множественного числа настоящего и будущего времени («идётъ», «ходить», «несётъ», «пойдутъ», «будить»);

- фрикативное произнесение звука [г] (доброho, злоho, каho, чаho);

- формы дательного падежа местоимений («мене»).

Смешанное бытование и тесное контактирование в условиях проживания Западно-Сибирского Зауралья разных групп населения неизбежно приводило к взаимовлиянию и образованию смешанного говора. В XX-XXI вв. диалектная лексика, связанная с бытом, речевой практикой русских людей, постепенно утрачивается, фонетические особенности говоров нивелируются: «Ране по-другому говорили» (Исетский р-н, д. Ершино). Уровень образования, литературные нормы речи создают ситуацию нивелирования традиционных явлений в фонетике, морфологии, что приводит к исчезновению целых тематических групп лексики. В разговорной речи молодого поколения сглаживаются диалектные различия, вытесняются говоры, устаревают слова и целые выражения: «Шукали, нигде не найти» (искали, но нигде не нашли) (Аромашевский р-н, д. Новоберезовка); «В деревне ныне всякий сброд. Русского народа не осталось, понаехали хохлы, белорусы» (Ишимский р-н).



Традиционными занятиями переселенцев-белорусов XIX в., как правило, оставалось сельское хозяйство, плетение лаптей, изготовление глиняной посуды, вышивка, обработка льна и шитье одежды, что сегодня сохранилось лишь в сфере народных промыслов. Проживая в сходных условиях со «старожилами», находившись под влиянием одних и тех же социально-экономических факторов, белорусы-переселенцы проходили процессы адаптации к местным условиям. Смена природно-климатических условий, строительных материалов (лес в Западной Сибири) повлияла на специфику жилищ, систему питания и одежду белорусов: а) стали складывать русскую печь, более приспособленную к суровому сибирскому климату; все жилые и хозяйственные постройки образовывали прямоугольник, размещались под единой крышей, чтобы в холодную погоду не выходить на улицу («вечный» тип планировки усадеб); раскрашивали узорами стены, потолки жилых помещений; б) основным продуктом питания оставался хлеб, на Пасху пекли куличи, на свадьбу «весельны караваи», что получило распространение, в дальнейшем и в Тюменской области; мучные изделия использовались в качестве жидких и полужидких блюд из различной муки; с добавлением яиц готовили клецки, употребляемые в качестве обрядового блюда в поминальные дни; картофель («бульбу») у белорусов принято есть без хлеба, а национальные блюда - драники, «яечню», «галёпы» (птички из теста), клёцки, кашу «крупеню», «бабку белорусскую», затирку, вареные «бураки» и хмельное пиво, приготовленное в корчагах, до сих пор готовят в праздники; в) одежда белорусов подверглась наибольшей трансформации по причине изменения климата (национальные костюмы белорусов сохраняются сегодня только у народных коллективов). Хотя переселившиеся белорусы принесли на территорию Западной Сибири изготовление одежды из льна (в с. Викулово построен льнозавод в «советское» время), вышивку праздничных покрывал, рушников, «дорожек», салфеток, составляющих праздничное убранство белорусского дома (с. Викулово, «рукодельница», «песнехорка» Е.Т. Шишова, 1925 г.р.).

Актуальность исследований белорусского фольклора в регионе заключается в не освоенности фольклористикой материалов (в том числе и музыкальных) белорусов-переселенцев. Фольклор



переселенцев-белорусов сегодня недостаточно осмыслен в исследовательской литературе и практически не представлен в песенных сборниках. Вместе с тем, процессы, протекающие в фольклоре белорусов Тюменской области, разнонаправлены. С одной стороны, устойчиво сохранились некоторые традиционные жанры фольклора белорусов, с другой – они постепенно забывались и заменялись жанрами, заимствованными у русских старожилов области.

Например, в календарно-обрядовой культуре белорусов-переселенцев на территории юга Тюменской области устойчиво сохранился праздник Рождество Христово, что доказывает собранный в экспедициях фольклорно-этнографический материал. Впервые выехав в 1989 году в Викуловский район, участники экспедиции (фольклорные ансамбли «Росстань», «Полетье» «Веря», рук. Л. В. Дёмина) выявили места компактного проживания белорусов в 72 км от районного центра Викулово (в народной терминологии - «Викалово»). Носители белорусской традиционной культуры, жительницы д. Ермаки – Т.Т. Грищенко (1919 – 1995 гг.), А.А. Плотникова (1915 г.р.), З.В. Олькова (1912 г.р.), Е.А. Чернякова (1922 г.р.), А.А. Чернякова (1927 г.р.) рассказывали о сохранившемся обряде жителей соседней деревни Осиновка - переносе иконы «Вознесение Христово» из дома в дом утром в Рождество Христово. По одной из версий, икона более 110 лет назад была привезена «самоходами» из Могилевской губернии Белоруссии. Сегодня обряд переноса иконы всё больше привлекает жителей и гостей района, кроме того в д. Осиновка съезжаются творческие коллективы Тюменской области. Из многочисленных рассказов жителей деревень Ермаки, Осиновка, Жигули выяснилось, что «утром 7 января гостей принимает д. Осиновка Ермаковской сельской администрации: во время церковной службы отца Сергия местные жители и гости деревни подходят к иконе «Вознесенье Христово», каждый по желанию кладет ей в дар подарки (платки, ткань, шарфы, сладости, украшения) или деньги, загадывая при этом желания. В традициях почитания иконы можно наблюдать языческие элементы белорусской культуры: украшение иконостаса вышивкой, фольгой, искусственными цветами. Мужчины - хозяева дома медленно переносят икону в соседний дом по выложенной сеном дорожке, где она будет



находиться («жить») в красном углу в течении следующего года. Все же остальные, вставая перед иконой на колени и преклоняя голову, получают «благословение». Сегодня обязательным стала концертная рождественская программа в Ермаковском Доме культуры «Рождество близ Ермаков», где принимают участие белорусские и русские коллективы: разыгрываются театрализованные сценки рождения Христа, обряды колядования, вечерки. звучат обрядовые песни.

Если говорить, в общем, о календарно-обрядовой культуре белорусских переселенцев, то он составляет полный годовой календарный цикл, представленный фольклорно-этнографическими образцами. До сих пор в зимнем календарном цикле во время рождественских праздников поют определенные песни («Небо и земля ныне торжествуют», «Новорада стала», «Христос-Спаситель в полночь родився», «Несла девка с мора воду»), дети исполняют колядки («Щёдер-бодер», «Ой, ду-ду, ду-ду, вам в хату йду»), святочные песни («А в ляску, в ляску на жёлтом пяску», «Пойдём девочка с нами гуляти»), «вечерошные» поцелуйные песни с определёнными игровыми действиями; бытовую хореографию под инструментальную и без него; подблюдные гадания («Илею», «Кому споём, тому с добром») /2/.

Весенний цикл охватывает: масленичные действия и песни; жанр частушки (в дальнейшем, заменивший многие обрядовые песни); весенние заклички, отличающиеся своим звучанием и гуканием в конце строк («Вечна-красна на весь свет», «Лятели гуски радком, Гу», «Ты весна, весна весенняя, Гу»); весенние хороводные «круговые», «улошные» - «Завяду я кривый танок», «Ручаёк бяжить, вода котится», «Край ворот, край ворот, широкая улица»); частично в рассказах исполнителей встречаются упоминания о волочѣбниках, обходах дворов с волочѣбными песнями на Пасху («Волочѣбнички волочилися»), представленными в основном однопольно, а также осенний праздник - сбор первого урожая «Богач». Из летнего цикла выделяются единичные образцы купальских и жнивных песен.

Обряды жизненного цикла представлены, в основном, свадебным ритуалом «вяселле» и музыкальными образцами. Сделано подробное описание свадебного обряда белорусов - «самоходов» с полным песенным циклом: прощальные, величальные,



корильные «хулительные» песни, а также, песни, комментирующие обрядовые действия и сольные образцы причитаний.

С одной стороны, белорусская свадьба сохраняется в своем «источниковом» виде и принадлежит к группе песенных ритуалов, бытующих на территории Белоруссии (подобные ритуалы описаны, в частности, в работах З.Я. Можейко, Т.Б. Варфоломеевой), но с другой, несколько трансформируется за счет включения в этнографическое действие элементов старожильческой свадьбы Тюменской области. Наблюдение З.Я. Можейко о том, что в белорусской свадьбе «один напев может обобщить поэтические тексты всего обрядового цикла, кульминационные моменты обряда либо отдельные его элементы» /4, с. 16/, вполне приложимо и к обряду западносибирских белорусов, где одна политекстовая мелодия, как правило озвучивает инициационный и территориальный переходы /3/.

В репертуаре западносибирских белорусов сохранилось много необрядовых лирических песен: женских любовных, семейных, мужских рекрутских, солдатских, ямщицких, семейных («Трудно-нудно селезеньку одному», «Чтой за месяц, чтой за ясный», «Что за речкой, что за речкой за рякой») /2/.

Жанры песенно-игрового необрядового фольклора у белорусов сохраняются, но появилось в их репертуаре много музыкальных образцов, заимствованных от русских старожил и украинцев. Из традиционных хороводов сохранились круговые хороводы («Что с под лесу – лесу тёмного», «В хараводе паня йдёт») и другие. Под плясовые песни («Як-сяк мне до вечера дожить», «Добрый вечер кумачка я к вам йду», «А цыганочка Ганна»), под инструментальные наигрыши скрипки, цимбал, гармони, балалайки, бубна белорусы-переселенцы танцевали подгорную, краковяк, «подыспань», цыганочку, полечку, но вместе с русскими, украинцами /5/. Обязательным участником многих праздников был скрипач или «музыка». Танцевальная культура белорусов Сибири была представлена календарными и приуроченными к календарю хороводно-игровыми песнями, к сожалению, постепенно утраченными. По воспоминаниям исполнителей, самый древний пласт белорусской народной инструментальной культуры составляют сигнальные наигрыши пастухов и охотников. Интерес представляет исследование музы-



кального стиля белорусов-переселенцев: стихосложения, ритмических особенностей, многоголосия, ладовых особенностей напевов, сохранившихся в деревнях Тюменской области.

Новые фольклорно-этнографические источники, а также теоретические положения и выводы обладают определённой значимостью для дальнейшего исследования белорусской традиции на территории Тюменской области и типологии белорусской традиционной народной культуры в целом.

Сегодня восстанавливаются престольные праздники в деревнях белорусов – Рождество Христово в Аромашевском, Викуловском районах, Ивана Купала в Нижне-Тавдинском районе. Праздники сегодня становятся «съезжими».

Изучая динамику этнических процессов белорусов Тюменской области, соотношение модернизированной и традиционной культуры в городе и сельской местности, можно сказать, что белорусская диаспора прошла исторический опыт адаптации к разным условиям, не теряя постоянных связей друг с другом и с исторической родиной.

Литература, использованная при подготовке доклада:

1. На Ишим-реке : очерки истории Викуловского района / сост. Бояркин В.Ф. Викулово : «Вектор БУК - Лимитед», 1999. – 143 с.
2. Дёмина, Л. В. Россияночка : песни деревни Ермаки Викуловского района Тюменской области. - Тюмень : ООАТ. 1995. - 83 с.
3. Дёмина, Л. В. Фольклорно-этнографический комплекс новопоселенческой свадьбы Западной Сибири. - Тюмень : ТюмГУ, 2001. – 32 с.
4. Можейко, З.Я. Песни Белорусского Полесья. - Москва : Советский композитор, 1983. - Вып.1. - 183 с.
5. Традиционный фольклор Тюменской области : репертуарный сборник Тюменской области / автор – составитель Л.В. Дёмина. - Тюмень : Титул, 2013. - 164 с.



Фотоматериалы к докладу: «Народная культура переселенцев - белорусов на территории юга Тюменской области: история и современность». Автор доклада: Дёмина Лилия Васильевна











Доклад:
**«Правовая природа союзного
государства Беларуси и России»**

Авторы доклада:
*Каукина Виктория Николаевна,
Краева Алёна Александровна,
Якунина Татьяна Сергеевна –
студенты 2 курса Института
государства и права Тюменского
государственного университета*



Нормы Союзного государства
Беларуси и России – внутриго-
сударственные или межгосудар-
ственные?

В настоящее время вопрос
о правовой природе Союзного государства Беларуси и России яв-
ляется крайне дискуссионным и активно обсуждается белорус-
скими и российскими учеными. При этом многие исследователи
придерживаются противоположных взглядов на данную пробле-
му. Это обусловлено тем фактом, что процесс создания правовых
основ Союзного государства еще не завершен.

В рамках международного и конституционного права содер-
жание правовой природы Союзного государства рассматривается
различными учеными по-своему.

По мнению В.Г.Вишнякова, Союзное государство являет со-
бой международную организацию, для которой характерна меж-
дународная правосубъектность, в то же время объединение име-
ет признаки, свойственные федерациям.

В.Г.Голованов в своих работах делает вывод о двойственной
природе

Союза Беларуси и России, который, с одной стороны, высту-
пает как международная организация, а с другой стороны, харак-
теризуется и наднациональными функциями.

Заметим, что в основном сущность наднациональности ас-
социируют с функциями, характерными для международных
организаций. Возникновение надгосударственности связано



с добровольной передачей части полномочий входящими в них государствами международным организациям для выполнения общих задач.

Черты наднациональности в Союзном государстве России и Беларуси проявляется в следующих аспектах:

1. в утверждении обязательных к исполнению государствами-участниками нормативных правовых актов союзных органов;
2. в распространении юридической силы нормативно-правовых актов Союзного государства на территории России и Беларуси без их трансформации во внутригосударственное право;
3. в существовании обязательной для стран-участниц юрисдикции Суда Союзного государства.

В то же время иные исследователи рассматривают Союзное государство в контексте таких форм государственного устройства, как федерация и конфедерация.

Существенным критерием, который дифференцирует Союзное государство от международных организаций классического типа, является тот факт, что оно действует не только в области межгосударственной кооперации, но и в рамках внутригосударственной компетенции стран-участниц. Государства-участники обладают собственным суверенитетом и могут являться субъектами международного права. Более того, Беларусь и Россия делегируют Союзному государству полномочия лишь в некоторых сферах и обладают правом на сецессию по собственному желанию.

Анализируя специфику Союзного государства можно проследить также и черты, свойственные конфедерации. Ярким примером является тот факт, что нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Союзного государства, не содержат положений, каким-либо образом умаляющих суверенные права стран-участниц; предусматривается обсуждение и выработка общей стратегии оборонной, социальной, внешней политики. В то же время существуют и фундаментальные отличия от классической модели конфедеративного государственного устройства. Так, субъекты конфедерации обладают правом нуллификации - в Союзном же государстве его участникам подобное право не принадлежит.

Суммируя вышесказанное, можно заметить, что, особенность правовой природы Союзного государства Беларуси и России за-



ключается в том, что оно является собой специфическое объединение двух государств, в рамках которого сохраняются некоторые элементы международных организаций и в то же время формируются признаки, характерные для государств. Также необходимо учитывать, что на данном этапе развития отношений всё ещё сохраняется некоторая неопределенность в этом вопросе, вызванная отсутствием Конституционного Акта Союзного государства.

Правосубъектность Союзного государства.

Учредительный договор закрепляет положение о том, что Союзное государство вправе вести переговоры и заключать международные договоры и соглашения по вопросам, которые отнесены к ведению данного образования, сотрудничать с третьими странами и международными организациями, входить в их состав. Из этого следует, что Союзное государство обладает правоспособностью лишь в тех сферах, которые были переданы государствами-членами в компетенцию Союзного государства. Исходя из данного положения, правосубъектность объединения имеет общие черты с международными организациями. В то же время необходимо отметить, что имеется и специфика, связанная в первую очередь с тем, что Союзное государство имеет договорную правоспособность по широкому кругу вопросов, входящих в его исключительную компетенцию, что не характерно для международных организаций.

Правовая среда Союзного Государства.

Система права Союзного государства Беларуси и России является уникальной как по отношению к международному, так и к национальному праву. На отличие правовой среды объединения от международного права указывает делегирование Союзным органам широкого круга полномочий государствами-членами.

Международное право в основном является договорным в противоположность праву Союзного государства, главенствующей формой правового регулирования которого выступает нормативно-правовой акт.

Право Союзного государства регулирует лишь ту сферу отношений, в отношении которой будет издан соответствующий акт. В этом и заключается его главное отличие от национального



права, регулирующего все виды возникающих на территории государства отношений.

Исследователи природы права Союзного государства при детальном изучении вопроса выделили два основных подхода: во-первых, право Союзного государства отождествляется с правом межгосударственных объединений; во-вторых, право Союзного государства представляет собой «третью систему» или надгосударственное право.

Второе положение в настоящее время получает активную поддержку большинства ученых, поскольку он акцентирует внимание на тесном взаимодействии национального и международного права, в результате которого формируется особая правовая система – надгосударственное право.

Подводя итоги, можно отметить, что Союзное государство России и Беларуси является собой международно-правовое объединение двух самостоятельных государств, созданное и функционирующее на основании норм, утвержденных странами-участницами. При этом завершение формирования данного союза произойдет в случае принятия Конституционного акта Союзного государства.

Правовая природа будущего Конституционного Акта Союзного государства.

В статье 2 Договора о создании Союзного государства закреплено положение, касающееся вопроса принятия Конституции в процессе становления Союзного государства. Однако в Договоре в следующих статьях не до конца раскрывается правовой статус Конституционного акта.

В ходе обсуждения содержания и правовой природы будущей Конституции экспертами были высказаны две диаметрально противоположные точки зрения. Согласно первой позиции, Конституционный акт должен определяться как нормативно-правовой акт Союзного государства. С другой стороны, его следует рассматривать как международный договор.

Если руководствоваться первой точкой зрения, то Конституционный акт переходит в сферу регулирования Союзного государства, и международное право перестает быть основным источником регулирования возникающих отношений. Вторая позиция утверждает международно-договорную природу Кон-



ституционного акта и подчинение его нормам международного права. В этом и заключается принципиальное отличие этих вышеизложенных точек зрения.

В Союзном государстве конституции стран-участниц должны содержать: непосредственное применение права Союзного государства на территориях Беларуси и России; возможность участия граждан в выборах в органы Союзного государства и в органы местного самоуправления при условии постоянного проживания на территории другого государства-участника; возможность введения единой валюты.

Чтобы определить правовой статус Конституционного акта Союзного государства, следует обратиться к статье 79 Конституции Российской Федерации, согласно которой Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами.

Ряд авторов полагает, что в данной статье речь идет о создании специальных межгосударственных органов, которым делегируется часть суверенных полномочий, и они приобретают некоторые наднациональные черты и функции. Конституция России не предусматривает обязательной ратификации международных договоров, если последние влекут за собой возможные существенные ограничения суверенитета России.

Другие исследователи считают, что заключение международного договора требует неукоснительного следования закреплённым в Конституции России положениям, включая ратификацию международных договоров.

Если следовать содержанию статьи 8 Конституции Республики Беларусь и основополагающим принципам международного права, государство может участвовать в межгосударственных образованиях. Кроме того, следует учитывать, что в Конституции Беларуси установлен запрет на заключение международных договоров, которые противоречат действующему Основному Закону.

Вышеизложенные точки зрения предполагают проведение необходимых конституционных реформ в странах-участницах Союзного государства. При этом содержание предполагаемых поправок будет зависеть от того, каким по своему содержанию станет будущий Конституционный Акт Союзного государства.



Доклад:
**Взаимоотношения России
и Беларуси: возможные
проблемы и пути
их решения**

Авторы доклада:
*Соловьев Никита Андреевич,
Рыжков Никита Александрович –
студенты 2 курса Института
государства и права Тюменского
государственного университета*

Существование Союзного государства Беларуси и России характеризовалось наличием определенных проблем, которые

возникли на начальном этапе становления единого государства. В настоящий момент, можно говорить о том, что все глобальные противоречия устранены и, в сущности, остались только некоторые неопределенности, которые носят формальный характер. Среди них мы выделили несколько вопросов в рамках взаимодействия уголовно-правовых систем двух независимых государств в рамках одного единого Союзного государства Беларуси и России.

В рамках союзного государства существует и применяется два различных Уголовных кодекса, которые по-разному регулируют уголовно-правовые отношения в отдельных государствах, что, на наш взгляд, не совсем правильно, т.к. На основании договора «О создании союзного государства» предметом общего ведения двух государств относится:

- взаимодействие в области осуществления демократических преобразований, реализация и защита основных прав и свобод граждан Союзного государства;
- борьба с терроризмом, коррупцией, распространением наркотиков и другими видами преступлений.



Исходя из вышесказанного, можно поставить вопрос о том, как регулировать данные деяния в рамках единого государства, т. к. меры уголовной ответственности за данные деяния являются различными.

В пример разного регулирования отношений можно привести тот факт, что в России такая мера наказания как арест фактически не используется, т. к. не было создано специализированных арестных домов, в Беларуси же эта мера активно используется. Отсюда возникает вопрос, может ли Россия использовать арестные дома Беларуси и фактически применять данную меру, ведь мы говорим о том, что являемся одним государством.

Также, стоит упомянуть о том, что смертная казнь, как мера наказания не применяется в РФ. В свою очередь, в РБ эта мера имеет свою фактическую реализацию. Так, за 2016 год в РБ было вынесено 4 смертных приговора, что кардинально противоречит российской уголовно-правовой системе.

С другой стороны стоит сказать о том, что Система оказания правовой помощи между правоохранительными органами Беларуси и России налажена четко. Основа сотрудничества положена еще в 1993 году, когда государства-участники СНГ приняли «Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Заключена в г. Минске 22.01.1993)

Помимо уголовного преследования, правоохранительные органы стран, связанных договорными обязательствами, осуществляют и экстрадицию преступников. Этот аспект двустороннего сотрудничества весьма важен: определенное количество граждан двух стран, нарушивших закон, пытаются скрыться от правосудия у соседей.

Например, за минувший год прокуратура Республики Беларусь направила российским коллегам 315 просьб об оказании правовой помощи (это почти половина всех международных запросов). Из них большая часть связана с экстрадицией. Из 247 обращений удовлетворено - 213.

Достаточно часто возникают дискуссионные вопросы из-за отдельных расхождений в уголовном законодательстве наших



стран. Допустим, согласно УК Беларуси побег из исправительного учреждения открытого типа считается преступлением, а по российскому законодательству - административным правонарушением. Иначе говоря, в Беларуси беглец - преступник, в России - правонарушитель. Есть разночтения в уголовных кодексах двух стран и по другим позициям. Например, что считать ущербом «в особо крупном размере»? В Беларуси «ставки» материального вреда ниже, в России - выше. Разногласия в вопросе квалификации противозаконного деяния, как показывает практика, тоже могут стать причиной проволочки в процедуре выдачи преступника.

Понятное дело, невозможно унифицировать законодательство в формате «один к одному». Но договориться по ряду важных моментов вполне реально. Опыт такого общения у прокуроров России и Беларуси имеется. В 1998 и 1999 годах прошло две совместные коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Прокуратуры Республики Беларусь. На некоторое время начинание было забыто. Сегодня предпринимаются попытки возобновить эти встречи. Т.к. мы говорим о союзном государстве, то прорабатывается вопрос о создании нового межведомственного органа - объединенной коллегии двух прокуратур, которая бы помогла поставить точку в данном противоречии. Уже идет работа над документами. Не исключено, что блюстители закона сядут за стол переговоров в самое ближайшее время из-за отдельных расхождений в уголовном законодательстве наших стран.

В заключении хотелось бы сказать о плодотворном взаимодействии двух государств. По моему мнению, добрососедские отношения двух братских народов, которые ориентированы на преодоление всех вопросов, возникающих в рамках работы в двух государствах, ведут к одним из самых стабильным отношениям на международной арене. Примером может служить встреча президента Белоруссии Александра Лукашенко и посла Армении Армена Хачатряна.

В ходе встречи, которая состоялась 28 марта, президент Беларуси заявил: «Сегодня уже про Россию говорят, что посредники нужны между Путиным и Лукашенко. Да успокойтесь - у

нас с Владимиром Владимировичем Путиным блестящие отношения. Блестящие», - подчеркнул белорусский президент. По его словам, главы двух государств найдут время, чтобы провести встречу. Далее цитата:

«Если есть какие-то проблемы, мы их решим. Без посредников мы решим вдвоем, нам не надо никакое посредничество. Мы родные братья, нам делить нечего», - заявил Лукашенко. Он также предположил, что «может быть, еще будет время, когда придется спиной к спине стать и отстреливаться».





Доклад:
**Вопросы сотрудничества
России и Беларуси в области
образования и культуры**

Авторы доклада:
*Голоскокова
Юлия Александровна,
Избицкая
Елизавета Александровна,
Вандышева Кристина Гочевна,
Прудаева Любовь Алексеевна* –
студенты 2 курса Института
государства и права
Тюменского государственного
университета

Основу договорно-правовой базы российско-белорусского культурного сотрудничества составляют Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области культуры, образования и науки от 21 февраля 1995 г., а также подписываемые в рамках данного соглашения программы и проекты между министерствами культуры и министерствами образования двух стран.

Общие положения НПА.

Согласно статья 18 Договора между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 г. «О создании Союзного государства» развитие науки, образования, культуры, создание равных условий сохранения и развития этнической, культурной и языковой самобытности народов относится к совместному ведению Союзного государства и государств - участников

Органом Союзного государства, способствующим проведению согласованной политики государств-участников в области культуры, науки, образования, является Совет Министров. Об этом сказано в статье 46 данного договора.



Согласно статье 1 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О сотрудничестве в области культуры, образования и науки» от 21.02.1995 г. стороны будут способствовать:

- развитию сотрудничества в области культуры, образования, науки, информации и спорта, в том числе между общественными организациями, творческими союзами, ассоциациями и фондами;

- ознакомлению с культурой другой Стороны и, в частности, с исторически сложившимися крупными собраниями и коллекциями культурных ценностей, целостность которых они подтверждают;

- взаимному доступу к государственным библиотечным, архивным и музейным фондам Российской Федерации и Республики Беларусь для граждан обоих государств на равных условиях и использованию этих фондов в культурных, научных и образовательных целях.

Финансирование мероприятий согласно статье 32 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства» производится из бюджета Союзного государства. В данной статье говорится о том, что «Бюджет Союзного государства призван обеспечивать финансирование программ и проектов Союзного государства...».

Также Союзным государством ежегодно издается Декрет «О бюджете Союзного государства на текущий год». Так в статье 18 Декрета «О бюджете Союзного государства на 2016 год» от 25 февраля 2016 г. № 2 указывалось, что финансирование мероприятий в 2016 году по разделам «Образование», «Культура, искусство и кинематография» производится на основании сводной бюджетной росписи согласно сметам расходов на их

проведение, утвержденным государственными заказчиками мероприятий по согласованию с Постоянным Комитетом, а в случаях, когда государственным заказчиком мероприятий является Постоянный Комитет, – на основании смет расходов на их проведение, утвержденных Государственным секретарем.

Образование.

Российская Федерация и Республика Беларусь активно сотрудничают в сфере образования.



Существует Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 25 декабря 1998 «О равных правах граждан».

В статье 4 данного договора говорится о том, что договаривающиеся стороны обеспечивают доступность и равные права граждан в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования. Абитуриенты поступают в учебные заведения на основе действующих правил приема.

В целях реализации статьи 4 договора, обеспечения доступности и равных прав граждан Российской Федерации в получении образования ежегодно в правила приема в учебные заведения Беларуси включаются положения о предоставлении гражданам России равных с гражданами Беларуси прав на поступление и получение бесплатного профессионально-технического образования.

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, лица белорусской национальности, являющиеся гражданами иностранных государств или лицами без гражданства, постоянно проживающие на территории иностранных государств, граждане Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан имеют право участвовать в конкурсе на получение высшего образования в государственных вузах за счет средств республиканского бюджета (далее - за счет средств бюджета), если данный уровень образования они получают за счет средств бюджета впервые, либо на конкурсной основе поступать в государственные или частные вузы на обучение на условиях оплаты физическими или юридическими лицами (далее - на условиях оплаты).

Так же существует соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 27 февраля 1996 (ред. от 18.07.2012) «О взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях». Настоящее соглашение распространяется на документы государственного образца Российской Федерации и Республики Беларусь об образовании, ученых степенях и званиях.

Заключены Договоры о сотрудничестве между университетами Республики Беларусь и Тюменской областью. Соглашениями



предусматривается сотрудничество в области подготовки преподавательских кадров, обмен студентами, издание совместных учебников и учебных пособий, участие в конференциях, обмен опытом в области охраны памятников.

Учебные заведения, которые непосредственно сотрудничают:

- Белорусский государственный университет с Тюменским Государственным Университетом.

- Белорусский государственный технологический университет и Тюменский Государственный Нефтегазовый Университет.

- Белорусский государственный университет культуры и искусства с Тюменской Государственной Академией культуры, искусств и социальных технологий.

Тюменский государственный медицинский университет имеет сеть международных партнеров. В настоящее время действует договор Тюменского Государственного Медицинского Университета по международному образовательному сотрудничеству с Гродненским государственным медицинским университетом (республика Беларусь), договор от 30 января 2014г.;

Результат реализации этих правовых норм состоит в том, что за счет средств союзного бюджета ежегодно реализуется 20-25 мероприятий в сфере культуры, образования, спорта, информации, социальной политики.

За последние годы существенно активизировалась интеграционная деятельность в сфере образования. Реализуется ряд проектов по организации совместной подготовки специалистов с высшим образованием.

Уже стали традиционными проводимые в рамках Союзного государства совместные фестивали, встречи деятелей искусств, культурные обмены и гастролы творческих коллективов, совместное производство кинофильмов, проведение выставок, охрана исторических и культурных памятников, их реставрация.

Стало традиционным проведение фестивалей Союзного государства: «Творчество юных», «Молодежь - за Союзное государство», фестиваля творчества инвалидов «Мы - вместе».

Таким образом, строительство Союзного государства осуществляется последовательно и планомерно, и по всем направлениям интеграции получены важные практические результаты в интересах граждан Беларуси и России.



*Компьютерная верстка и техническое редактирование:
информационно-аналитическое управление областной Думы*

Печать: множительное бюро управления делами областной Думы

Тираж: 250 экз.

